باسمه تعالي

راهبردها و برنامه‏های

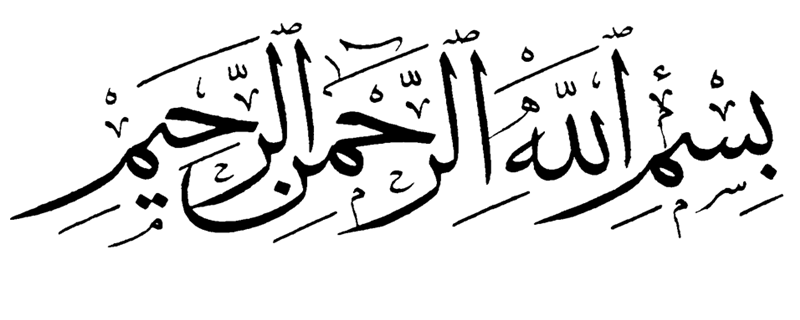
مهندس غلامرضا نوری قزلجه

برای تصدی وزارت جهادکشاورزی

**دردولت چهاردهم**

تامین محصولات کشاورزی و غذایی سالم و با کیفیت برای آحاد جامعه با تکیه حداکثری به تولید داخل و با حفظ پایداری منابع پایه

مردادماه 1403

****

**قرآن کریم(سوره طه، آیه 54-53)**

«الذی جعل لکم الارض مهدا وسلک لکم فیها سبلا وانزل من السمآء مآء فاخرجنا به ازوجا من نبات شتی• کلوا وارعوا انعـمکم ان فی ذلک لایـت لاولی النهی»

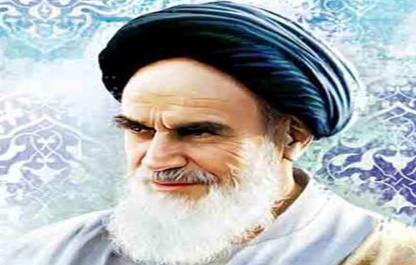
**«همان خداوندی که زمین را برای شما محل آسایش قرار داد، و راههایی در آن****[ایجاد](https://fa.wikifeqh.ir/%D8%A7%DB%8C%D8%AC%D8%A7%D8%AF" \o "ایجاد" \t "_blank) کرد و از آسمان آبی فرستاد که به وسیله آن انواع گوناگون گیاهان مختلف را (از خاک تیره) برآوردیم• هم خودتان بخورید و هم چهارپایانتان را در آن به چرا برید که در این نشانه‌های روشنی است برای صاحبان**[**عقل**](https://fa.wikifeqh.ir/%D8%B9%D9%82%D9%84)**.»**

**پیامبر اکرم (ص)**

**«خدایا به ما در نان برکت عنایت فرما، که اگر نان نباشد، ما نمی‌توانیم نماز بخوانیم، صدقه بدهیم،**

**روزه بگیریم و واجبات پروردگارمان را انجام دهیم.»**

**(، وسائل‌الشیعه، جلد ۱۷، صفحه ۳۰).**



**حضرت امام خمینی (ره):**

**«مطمئناً خودكفايي در كشاورزي مقدمه‌اي است براي استقلال و خودكفايي در زمينه‌هاي ديگر».(1367)**



... مسئله‌ی امنیّت غذائی مسئله‌ی درجه‌ی یک است؛ نباید از آن غفلت کرد...

بیانات معظم له در دیدار رئیس‌جمهور شهید و اعضای هیئت دولت (08/06/1401)

****

**فهرست مطالب**

|  |  |
| --- | --- |
| **عنوان** | **صفحه** |

[سوابق علمی، تجربی و اجرایی 1](#_Toc174320928)

[خلاصه اهداف، راهبردها و سیاست های اجرایی 8](#_Toc174320929)

[اقدامات فوری و کوتاهمدت 14](#_Toc174320930)

[مقدمه 15](#_Toc174320931)

[اصول حاکم بر برنامه پیشنهادی 17](#_Toc174320932)

[اسناد بالادستی حاکم بر تدوین برنامه 19](#_Toc174320933)

[قانون اساسی 19](#_Toc174320934)

[چشم انداز جمهوري اسلامي ايران در افق 1404 هجري شمسي (12/08/1382) 19](#_Toc174320935)

[سیاست‌های کلی نظام «کشاورزی» (29/09/1391) 20](#_Toc174320936)

[سیاست‌های‌ کلی‌ نظام «منابع‌ آب‌» (20/12/1379) 20](#_Toc174320937)

[سیاست‌های کلی نظام «سلامت» (18/01/1393) 21](#_Toc174320938)

[سیاست‌های کلی نظام «محيط‌زيست» (26/08/1394) 21](#_Toc174320939)

[سیاست‌های کلی نظام «اقتصاد مقاومتی» (29/11/1392) 22](#_Toc174320940)

[سیاست‌های کلی نظام «اصلاح الگوی مصرف» (15/04/1389) 22](#_Toc174320941)

[سیاست‌های کلی نظام «جمعيت» (30/02/1393) 23](#_Toc174320942)

[قانون تشکیل وزارت جهادکشاورزی (06/10/1379) 23](#_Toc174320943)

[قانون افزایش بهره‎وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی (19/5/1389) 23](#_Toc174320944)

[راهبردهاي بلندمدت توسعه بخش كشاورزي از منظر آمايش سرزمين (16/11/1391) 24](#_Toc174320945)

[قانون تمركز وظايف و اختيارات مربوط به بخش كشاورزي در وزارت جهاد كشاورزي (12/12/1391) 24](#_Toc174320946)

[سیاست‌های کلی برنامه هفتم با اولویت پیشرفت اقتصادی توأم با عدالت(موارد مرتبط با کشاورزی) (21/06/1401) 28](#_Toc174320947)

[سند امنیت غذایی دانش بنیان مصوب شورایعالی انقلاب فرهنگی (16/11/1391) 30](#_Toc174320948)

[چالش‏ها 34](#_Toc174320949)

[چالش‌های اساسی امنیت غذایی و بخش کشاورزی کشور 34](#_Toc174320950)

[**چالش‌های مرتبط با رکن «فراهمی غذا»** 34](#_Toc174320951)

[**چالش‌ مرتبط با رکن «دسترسی غذا»** 35](#_Toc174320952)

[**چالش‌های‌ مرتبط با رکن «مصرف و سلامت غذا»** 35](#_Toc174320953)

[**چالش‌های‌ مرتبط با رکن «ثبات و پايداری (تاب آوری)»** 36](#_Toc174320954)

[رئوس اقدامات میان مدت در راستای قانون برنامه هفتم پیشرفت کشور و سایر اسناد بالادستی ( با همکاری سایر دستگاه های دولتی و حاکمیتی و بخش خصوصی) 38](#_Toc174320955)

[سنجه های کمی بخش کشاورزی در برنامه هفتم پیشرفت 56](#_Toc174320956)

# سوابق علمی، تجربی و اجرایی

**الف) مشخصات فردی:**

|  |
| --- |
| **غلامرضا نوری‏قزلجه**  فرزند: سلمان متولد: 1349 در روستای قزلجه از توابع شهرستان بستان آ‏باد- استان آذربایجان‏شرقی  متأهل و دارای دو فرزند |

**ب) سوابق علمی و تحصیلی:**

دارای دیپلم کشاورزی عمومی، لیسانس مهندسی کشاورزی و فوق­لیسانس مدیریت کشاورزی و دکترای سیاست­های توسعه کشاورزی (در مرحله پایان­نامه) و دارای چند مقاله علمی در موضوعات: بهره­وری در بخش کشاورزی، آب، بودجه­ریزی، توسعه و...

* عضو کمیسیون دائمی هیات امنای دانشگاه تبریز
* عضو هیأت امنای دانشگاه شهید مدنی آذربایجان
* عضو هیأت امنای مرکز پژوهش های مجلس شورای اسلامی

**ج) سوابق اجرایی (با 30 سال سابقه خدمت):**

* کارشناس کشاورزی جهاد سازندگی (4سال)
* رئیس اداره امور دام جهاد سازندگی (4سال)
* معاون مدیریت جهاد کشاورزی شهرستان (2سال)
* مدیر جهاد کشاورزی شهرستان (4سال)
* کارشناس ارشد کشاورزی سازمان جهاد کشاورزی استان (4سال)
* عضو کارگروه کشاورزی، آب و منابع طبیعی استان
* عضو انتخابی شورای نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی (با رأی اول اعضاء)
* عضو شورای فرعی گفتگوی دولت و بخش خصوصی کشور
* عضو هیأت امناء مرکز ملی مطالعات راهبردی کشاورزی و آب اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران
* مشاور وزیر جهاد کشاورزی
* جانشین قائم­مقام وزیر جهاد کشاورزی
* نماینده وزیر جهاد کشاورزی در شورای ویژه انتقال تکنولوژی و دانش فنی در سازمان تات و موسسه تحقیقات سرم و واکسن رازی
* نماینده مجلس، عضو و نائب رئیس کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی (دوره نهم، یازدهم و دوازدهم)
* عضو کارگروه مشورتی حوزه آب، کشاورزی و منابع طبیعی مجمع توسعه استان آذربایجان شرقی
* معاون حوزه ریاست مجلس شورای اسلامی ( دو سال)
* مسئول طرح توسعه بهارستان
* معاون اجرایی رئیس مجلس شورای اسلامی دوره دهم( دو سال)

**د) سوابق سیاسی و اجتماعی:**

* عضو کانون جهادگران
* عضو مؤسس انجمن نجات دریاچه ارومیه و عضو مؤسس و هیأت مدیره بنیاد ملی توسعه ایران
* انجام حدود یکصد مورد مصاحبه رادیویی و تلویزیونی (حدود چهل برنامه زنده تلویزیونی اعم از کارشناسی، سیاسی و مناظره) در جهت تقویت گفتمان خردورزی و اخلاق در جامعه.

**ه) سوابق پارلمانی:**

* نماینده مردم شریف شهرستان بستان­آباد در مجلس نهم ، یازدهم و دوازذهم
* عضو هیات رئیسه مجلس دوازدهم
* رئیس فراکسیون مستقلین ولایی مجلس یازدهم
* نائب رئیس کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی
* رئیس کمیسیون مشترک طرح عمران و توسعه روستایی
* نائب رئیس کمیسون ویژه حمایت از تولید ملی و نظارت بر اجرای سیاست­های کلی اصل 44 قانون اساسی
* عضو هیأت رئیسه کمیسیون مشترک لایحه رفع موانع تولید (خروج از رکود)
* عضو هیأت رئیسه کمیسیون تلفیق برنامه ششم توسعه جمهوری اسلامی ایران
* عضو کمیسیون تلفیق بودجه سال 95 کشور
* رئیس فراکسیون مقابله با زلزله و بلایای طبیعی و نائب رئیس فراکسیون جهادگران و نایب رئیسه فراکسیون صنایع غذایی و عضو هیأت رییسه 12فراکسیون دیگر
* نماینده کمیسیون کشاورزی مجلس شورای اسلامی در کمیته امنیت غذایی شورای عالی امنیت ملی
* نماینده کمیسیون کشاورزی مجلس شورای اسلامی در سازمان انرژی اتمی در کارگروه استفاده صلح آمیز از انرژی هسته‏ای
* عضو شورای اجرایی بین المجالس جهانی (**IPU**) و مجمع مجالی آسیایی **(APA) و رییس کمیته اقتصاد و توسعه پایدار APA**

**و) ایفای نقش موثر در تصویب طرح­ها، لوایح و قوانین:**

علاوه بر طراحی قوانین متعدد، دارای بیش از یکصدوپنجاه مورد پیشنهاد مصوب در موضوعات و قوانین مختلف در مجلس از جمله در:

* قانون برنامه هفتم پیشرفت کشور، فصل کشاورزی و امنیت غذایی
* قانون اصلاح قانون خرید تضمینی محصولات اساسی کشاورزی و تشکیل شورای قیمت گذاری و اتخاد سیاست های حمایتی محصولات اساسی کشاورزی
* لایحه رفع موانع تولید رقابت­پذیر و ارتقاء نظام مالی کشور (ماده رفع تداخل اراضی ملی و غیر ملی)
* طرح قانون حفاظت و صیانت از جنگلها
* قانون تمرکز وظایف بخش کشاورزی در وزارت جهادکشاورزی( قانون انتزاع)
* اصلاح قانون بیمه کشاورزان، روستاییان و عشایر
* طرح قانون هوای پاک و اصلاح قانون حفظ کاربری اراضی کشاورزی
* اصلاح قانون تأسیس سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی
* لایحه ارزیابی محیط زیستی و لایحه خاک و طرح اصلاح قانون ذیل سیاست­های اصل 44 (اصلاح فضای کسب­و­کار)
* تهیه طرح عمران و توسعه روستایی و...
* اصلاح قانون نحوه فعالیت احزاب سیاسی و اصلاح قوانین انتخابات مجلس شورای اسلامی، ریاست جمهوری و شوراهای اسلامی

**ز) مأموریت­های خارجی:**

انجام مأموریت‏های متعدد خارجی در حوزه‏های کشاورزی، آب، منابع طبیعی، اقتصادی و سیاسی و سرپرستی هیأت در کشورهای مختلف و حضور و سخنرانی در مجامع بین­المللی نظیر IPU، UNCCD، ASGP، APA ، PUIC و COP

زندگینامه

اینجانب غلامرضا نوری قزلجه، فرزند سلمان در دهم اردیبهشت سال 1349 در یک خانواده کشاورز و مذهبی در روستای قزلجه از توابع بخش تیکمه‏داش شهرستان بستان‏آباد در استان آذربایجان شرقی به دنیا آمدم.

تحصیلات ابتدایی را در روستای قزلجه و دوره راهنمایی را در قره‏چمن سپری نمودم و سپس در **هنرستان کشاورزی** تبریز در رشته کشاورزی تحصیل خود را ادامه دادم . اولین هنرآموزی بودم که پس‏از سال‏ها از این هنرستان به دانشگاه راه پیدا کرد و مقطع **کارشناسی** را در رشته **مهندسی کشاورزی-دامپروری** در **دانشگاه تبریز** به پایان رساندم.

بلافاصله پس از فارغ‏التحصیلی به خدمت مقدس سربازی اعزام و بعد ازگذراندن آموزش‏های مقدماتی و تخصصی در تهران بعنوان افسر وظیفه تخصصی، برای ادامه خدمت به **اداره دامپزشکی و کنترل مواد غذایی ارتش جمهوری اسلامی ایران** منتقل شدم و حدود یک سال و نیم از دوره خدمت خود را در **حوزه کشاورزی و دامپروری سازمان خودکفایی ارتش** در مراغه گذراندم.

در اولین گام از خدمت اداری، در مدیریت جهادسازندگی شهرستان بستان آباد، به عنوان **کارشناس امور دام** جذب و مشغول فعالیت شدم و ضمن گذراندن سنوات خدمتی متعارف از کارشناسی، به رییس اداره و سپس به **معاون مدیریت** و درنهایت **مدیر جهاد کشاورزی شهرستان** ارتقاء یافتم. در این دوره از خدمت، موفق به **کسب رتبه ممتاز درشهرستان** تحت مدیریت، در بحث **توسعه سیستم‏های آبیاری تحت فشار، توسعه باغات مدرن و کشت‏های متراکم، تولید انبوه محصولات سالم و تشکیل صندوق توسعه سرمایه‏گذاری بخش کشاورزی و همچنین توسعه دامداری صنعتی و نیمه‏صنعتی، بهبود کیفیت دام‏های بزرگ از طریق اصلاح نژاد و بهبود شاخص ضریب تبدیل مرغداری‏های صنعتی** شدم، که همه این توفیقات را مدیون رابطه گرم و صمیمی و تعامل با کشاورزان و تولیدکنندگان و فعالان **زنجیره ارزش کشاورزی و غذا** منطقه می‏دانم.

در ادامه مسیر خدمت، در سازمان جهاد کشاورزی استان آذربایجان شرقی مشغول خدمت شدم و همزمان در سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی استان نیز پس از اخذ رأی اول، به عنوان رییس کمیته ارتقاء توانمندی‏های حرفه‏ای اعضا خدمت نمودم و در کنار این فعالیت‏ها تحصیلات تکمیلی خود را مجدداً در رشته **مهندسی کشاورزی – مدیریت کشاورزی** ادامه دادم.

پس از نامزدی در انتخابات مجلس نهم و با رأی **مردم شریف حوزه انتخابیه بستان‏آباد** وارد مجلس شورای اسلامی شدم و با عضویت در **کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی**، به عنوان نایب رییس این کمیسیون، و سپس در کمیسیون ویژه اصل 44 به عنوان عضو هیأت رییسه و چند کمیسیون مشترک در جایگاه ریاست و عضویت در هیأت رییسه آن‏ها به خدمت در حوزه تقنین و نظارت پرداختم. در این دوره پیشنهادهای مهم و قابل توجهی در حوزه‏های مختلف سیاسی و اقتصادی به ویژه در بخش کشاورزی از جمله **افزایش سرمایه بانک کشاورزی، قانون رفع تداخل اراضی ملی و مستثنیات مردم، طرح کاداستر و صدور اسناد زمین‏های کشاورزی، توسعه سیستم‏های آبیاری نوین و مصرف بهینه آب، و همچنین طراحی و تکمیل طرح‏ها و لوایحی نظیر اصلاح قانون حفظ کاربری اراضی، لایحه خاک، هوای پاک و...** از سوی اینجانب طرح و به تصویب رسید.

پس از پایان مجلس نهم و از هفتم خرداد ماه 1395، مجدداً به وزارت جهاد کشاورزی بازگشتم و در پست‏های مشاور وزیر، جانشین قائم مقام وزیر و نماینده ویژه وزیر جهاد کشاورزی در موضوع انتقال دانش فنی در سازمان تحقیقات، آموزش و ترویج کشاورزی و مؤسسه تحقیقات واکسن و سرم‏سازی رازی به خدمت خود ادامه دادم.

پس از مدتی با درخواست مجلس شورای اسلامی به مجلس مأمور و در سمت معاون حوزه ریاست مجلس و جانشین معاونت اجرایی و مسئول پیگیری طرح توسعه بهارستان با مجلس شورای اسلامی همکاری کردم و در‏نهایت به عنوان معاون اجرایی رییس محترم مجلس شورای اسلامی انتخاب شدم. در این مقطع پس از پذیرفته شدن در رشته سیاست های توسعه کشاورزی، در مقطع دکتری به تحصیلات خود ادامه دادم.

مجددا با رای **مردم شریف حوزه انتخابیه بستان آباد** وارد مجلس یازدهم شدم و ضمن عضویت در کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی، و دفاع تمام قد از بخش کشاورزی در مجلس، ریاست فراکسیون مستقلین ولایی مجلس یازدهم را نیز عهده دار شدم. در حال حاضر نیز با رای مجدد مردم شریف شهرستان بستان آباد وارد مجلس دوازدهم شده‏ام و در کمیسیون کشاورزی، آب، منابع طبیعی و محیط زیست عضویت دارم.

در این سال ها در مأموریت های متعدد رسمی خارجی در قالب گروه های دوستی ، کمیسیونی، بین‏المجالس جهانی ، مجمع مجالس آسیایی ، ناظر بین المللی و .. در حوزه های اقتصادی ، توسعه پایدار، بیابان‏زدایی، امنیت غذایی، محیط زیست و سیاسی حضور داشتم

**روستازاده و کشاورز زاده بودن به همراه فعالیت در بخش کشاورزی از عنفوان جوانی**، در کنار پانزده سال تحصیل تا مقطع دکتری در رشته‏های مرتبط با بخش کشاورزی، حضور فعال در جمع فرهیختگان و دانشگاهیان بخش کشاورزی در دانشگاه‏ها و سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی و همچنین سابقه خدمتی سی‏ساله در سطوح مختلف کارشناسی و مدیریتی و سیاستگذاری بخش کشاورزی، دست به دست هم داده است تا اینجانب را بعنوان یک کارشناس و مدیر در مسیر خدمت بیشتر به بخش کشاورزی قرار دهد.

احساس تعلق به بخش کشاورزی و تعصب ویژه به این بخش در کنار باور عمیق به امر پیشرفت پایدار کشاورزی و امنیت زیستی در ایران و امکان تأمین امنیت غذایی کشور پیرو تاکیدات مقام معظم رهبری(مدظله العالی) با بهره‏گیری صحیح از منابع موجود، همراه مردم و کشاورزان بودن، اعتقاد راسخ به کشاورزمحوری در توسعه کشاورزی کشور و همچنین دفاع از حقوق کشاورزان و تلاش برای بهبود کیفیت زندگی کشاورزان و روستاییان و عشایر از ویژگی‏های نهادینه شده اینجانب می باشد.

# خلاصه اهداف، راهبردها و سیاست های اجرایی

**هدف اصلی :**

**تامین امنیت غذایی(فراهمی، دسترسی، سلامت، و ثبات + پایداری= تاب آوری) به استناد اسناد بالادستی از جمله اصول سوم و چهل و سوم قانون اساسی؛ سیاست های کلی نظام در بخش کشاورزی، آب، منابع طبیعی و محیط زیست؛ قانون تشکیل وزارت جهادکشاورزی، قانون افزایش بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی، قانون برنامه هفتم پیشرفت کشور و سند امنیت غذایی دانش بنیان(مصوب شورایعالی انقلاب فرهنگی)، با پیاده‏سازی اصول حکمرانی خوب در زنجیره ارزش کشاورزی و غذا، از منابع طبیعی و زیستی و پایه تا سلول مصرف کننده**

**رئوس اقدامات اصلی:**

* ایجاد تعامل و تعادل بین سه ضلع اصلی حکمرانی زنجیره ارزش کشاورزی و غذا یعنی : بخش خصوصی ( تولیدکنندگان و فعالان زنجیره ارزش کشاورزی و غذا) بعنوان ذینقشان و ذینفعان؛ مردم( مصرف کنندگان) بعنوان ذینفعان؛ و سیاستگذار( حاکمیت و دولت) بعنوان ذینقش
* باور، التزام و عمل به اصول حکمرانی خوب از نگاه علمی و همچنین آموزه های حضرت علی (ع) در نهج البلاغه شامل : شفافیت، حاکمیت قانون، افزایش مشارکت بخش خصوص و مردم، پاسخگویی، مسئولیت پذیری، اثر بخشی و کارآیی، برابری و فراگیر بودن، کاهش تعارض منافع از طریق اجماع و وفاق جمعی
* حرکت در مسیر گفتمان دولت و میثاق دکتر مسعود پزشکیان با ملت شریف ایران
* باور و اعتقاد راسخ به مسولیت جمعی دولت و هم افزایی در درون آن و کمک به بخش های دیگر در مواقع لزوم
* تعامل و هماهنگی کامل با بخش های مرتبط و نزدیک نظیر: آب و انرژی، محیط زیست، بهداشت و سلامت غذا و صنایع وابسته پسین و پیشین و تجارت
* اولویت بندی امور، برنامه محوری و توجه ویژه به برنامه های کوتاه مدت، میان مدت( برنامه هفتم پیشرفت) و بلندمدت( سند امنیت غذایی دانش بنیان)
* حل و فصل اختلافات ارضی منابع طبیعی با مستثنیات مردم در اجرای قانون رفع موانع تولید
* تکمیل سند دار کردن اراضی کشاورزی
* تکمیل توسعه زنجیره ارزش کشاورزی و غذا
* ایجاد ثبات و آرامش در بازار نهاده‏ها و محصولات کشاورزی و غذایی به نظم درآوردن واسطه هایی که به ارزش محصول در طول زنجیره ارزش می افزایند و حذف واسطه های غیر ضرور و افزاینده هزینه
* ارتقای بهره وری کل عوامل تولید کشاورزی از طریق توسعه علم و فناوری در بخش و توسعه تحقیقات تقاضا محور
* اصلاح، کوچک سازی و چابک سازی ساختار وزارت جهادکشاورزی از طریق تمرکز زدایی و تسهیل فرایندها و چابک سازی با توجه به قانون تشکیل وزرات جهادکشاورزی و برنامه هفتم پیشرفت
* شایسته گزینی و شایسته سالاری و توجه به تناسب تخصص و تجربه با سمت و پست در انتخاب مدیران ستادی تا مرکز خدمات جهادکشاورزی با رعایت اصل کاهش تعارض منافع و اصول حکمرانی خوب و بهره مندی از تمام ظرفیت کارشناسی و اجرایی داخل مجموعه وزارت جهادکشاورزی در جهت ایجاد همدلی و هم افزایی و تعاملات سازنده درون بخشی در جهت اهداف سازمانی از طریق انتخاب مدیران باتجربه، استفاده از نخبگان درون و برون وزارت جهادکشاورزی ( آشنا به بخش کشاورزی و نیازهای آن)
* توجه ویژه به برنامه ریزی در طول زنجیره ارزش بمنظور تامین ذخایر راهبردی کالاهای اساسی توسط دولت و بخش خصوصی و واگذاری امور تصدی‏گری زنجیره ارزش به بخش خصوصی و فعالان و صاحبان زنجیره ارزش
* برنامه ریزی برای توسعه تجارت کشاورزی و غذا از طریق ایجاد تنوع در مبادی و مقاصد وارداتی و صادراتی از طریق توسعه توافقنامه های تجاری و همکاری های منطقه ای و رفع موانع دست وپاگیر تجارت کشاورزی و غذا
* توجه به توسعه عمودی بخش کشاورزی و غذا خصوصا کشت های متراکم(گلخانه ای و … ) و عدم توسعه افقی با توجه به محدودیت منابع آب و شرایط اقلیمی
* هماهنگی تصمیمات مهم قبل از اجرا با رئیس جمهور محترم و هیات وزیران
* توجه ویژه به بهره برداران و ذینفعان زحمتکش بخش کشاورزی و جلب مشارکت آنها در تصمیم گیری ها و جایگزینی «**کشاورز محوری**» به جای «**کشاورزی محوری**»
* تلاش در جهت تامین منابع مالی لازم بمنظور حصول رشد 5/5 درصدی ارزش افزوده بخش کشاورزی در پایان سال برنامه هفتم پیشرفت
* مبنا قراردادن توسعه کشاورزی روستا پایه با توسعه و پیشرفت پایدار روستایی و عشایری

**خلاصه هدف کلی، راهبردها و سیاست های اجرایی**

| رديف | هدف کلی | راهبردهای دستیابی به هدف کلی | سیاست اجرایی |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | تامین غذای سالم و با کیفیت برای آحاد جامعه با تکیه حداکثری به تولید داخل و با حفظ پایداری منابع پایه | 1- «فراهمی غذا» (با تکیه حداکثری به تولید داخل) | (۱) ارتقاء ضریب خودکفایی کالاهای اساسی و اقلام غذایی از طریق کاهش خلاء عملکرد، کاهش تلفات و ضایعات، اجرای الگوی بهینه کشت در چارچوب آب قابل برنامه‌ریزی، اصلاح الگوی مصرف مواد غذایی و افزایش ضریب نفوذ دانش و فناوری در طول زنجیره ارزش  (2) افزايش ضريب خودکفایی نهاده‌های مورد نیاز با نفوذ دانش و فناوری و بسترسازی برای مشارکت بیشتر بخش غیر دولتی  (3) جهش سرمایه‌گذاری دولتی و بخش غیر دولتی در بخش کشاورزی و غذا از طریق افزایش سهم سرمایه گذاری دولتی از کل سرمایه گذاری کشور و فراهم سازی بستر و محیط سرمایه‌گذاری بخش خصوصی با اعطای تسهیلات و مشوق‌های تولید و ایجاد سودآوری در بخش  (4) اتخاذ سياست‌های حمايتی موثر و کارآمد از بخش کشاورزی از طریق یکپارچه سازی و هدفمندسازی سياست‌های حمايتی نتیجه‌گرا از بخش کشاورزی از جمله تقویت مدیریت مخاطرات(ریسک) و صندوق‌های حمایتی، یارانه نهاده‌ها و تسهیلات  (5) ایجاد ارزش افزوده بالاتر از بقایا و ضایعات و تلفات از طریق توسعه فناوری های بازیافت ارزش  (6) کاهش سهم خام فروشی محصولات کشاورزی از طریق توسعه صنايع تبديلی و تکميلی محصولات کشاورزی  (7) ارتقاء شاخص‏های مکانیزاسیون و صنایع فرآوری محصولات کشاورزی از طریق بکارگیری فناوری های نوین، سامانه‏های هوشمند و توسعه شرکت‌های خدمات فنی و تخصصی غیر دولتی در بخش کشاورزی  (8) کارآمدسازی سیاستهای تجاری و حمایت های مرزی از طریق اصلاح قوانین و مقررات، ایجاد ثبات در سیاست‌ها، مهار قاچاق، استفاده از ظرفیت‌های تولید کشت فراسرزمینی و توسعه دیپلماسی غذایی |
| 2- «دسترسی فیزیکی و اقتصادی» آحاد جامعه به غذا | (9) توسعه و تکمیل زنجیره‌های ارزش محصولات کشاورزی از طریق مشارکت بخش غیر دولتی  (10) کمک به افزایش دسترسی اقتصادی و بهره‌‌مندی عادلانه آحاد مردم به ویژه اقشار آسیب‌پذیر به غذای کافی و مغذی از طریق کنترل تورم، توزیع مناسب درآمدها، حمایت‌های هدفمند و ارتقای کارایی بازار |
| 3- بهبود سطح سلامت و ایمنی غذا | (11) تلاش و کمک به سایر دستگاه های اجرایی در اصلاح الگوی مصرف غذا و کاهش سوء تغذیه با افزایش سواد و تنوع غذایی  (12) ارتقای سطح ایمنی، سلامت و کیفیت غذا در طول زنجیره ارزش با استانداردسازی، پایش، نظارت و برندسازی |
| 4- حفاظت و بهره‏برداری پایدار از منابع پایه، طبیعی و تنوع زیستی | (13) حکمرانی کارآمد آب از طریق مدیریت جامع حوضه‌های آبخیز، تعادل بخشی به سفره‌های آب زیرزمینی و منابع آب سطحی، همکاری با سایر ارکان و دستگاه های اجرایی ساماندهی چاه‌های غیرمجاز، استفاده از منابع نامتعارف آب، ارتقای راندمان و بهره‌وری آب و توسعه آبخیزداری و آبخوان‌داری  (14) سازگاری با پدیده تغییر اقلیم از طریق استقرار کشاورزی حفاظتی، دقیق و هوشمند به تغییرات اقلیمی  (15) پایدارسازی توان اکولوژیک زیست بوم با حفاظت از تنوع زیستی و منابع طبیعی و احیاء عرصه‌های تخریب یافته،  (16) کنترل فرسایش خاک با مدیریت یکپارچه حوضه آبخیز و توسعه آبخیزداری بیولوژیک با مشارکت جوامع محلی  (17) ارتقاء ماده آلی خاک برای افزایش حاصلخیزی و کاهش آلودگی خاک توسط بهره‌برداران  (18) حفظ کاربری اراضی کشاورزی از طریق جلوگیری از خرد شدن، ایجاد نظام انگیزشی لازم برای یکپارچه سازی مدیریتی اراضی و پایش و نظارت هوشمند حفظ کاربری اراضی |
| 5-اصلاح ساختارها و مدیریت یکپارچه و کارآمد | (19) ارتقاء زیست‌بوم نوآوری ملی بخش کشاورزی از طریق افزایش اثربخشی نظام آموزش، پژوهش و فناوری بخش کشاورزی با تاکید بر بازتعریف نقش دولت و افزایش نقش بخش غیردولتی  (20) اصلاح ساختار و مدیریت یکپارچه امنیت غذایی از طریق اصلاح ساختار وزارت جهادکشاوزی و و ایجاد نظام مدیریت جامع، کارآمد، مشارکت‌پذیر، تحول‌گرا و پاسخگو در خصوص امنیت غذایی و توسعه نظام هوشمند سنجش، پایش و ارزیابی مستمر شاخص‌های مرتبط با امنیت غذایی  (21) بهبود مديريت کلان بخش کشاورزی با مشارکت تشکل‌های صنفی و تخصصی فراگير و اصلاح نظام بهره‌برداری با توسعه مشارکت تشکل‌ها  (22)هویت‌بخشی به فعالیت کشاورزی با تقویت نظام تعیین صلاحیت حرفه ای، توانمندسازی منابع انسانی بخش  (23) اصلاح ساختار جمع آوری، پردازش و انتشار آمارهای بخش کشاورزی بر مبنای اطلاعات ثبتی  (24) توجه به مسئله توسعه روستایی و عشایری بعنوان یک وظیفه فراموش شده مندرج در قانون تشکیل وزارت جهادکشاورزی |

# اقدامات فوری و کوتاهمدت

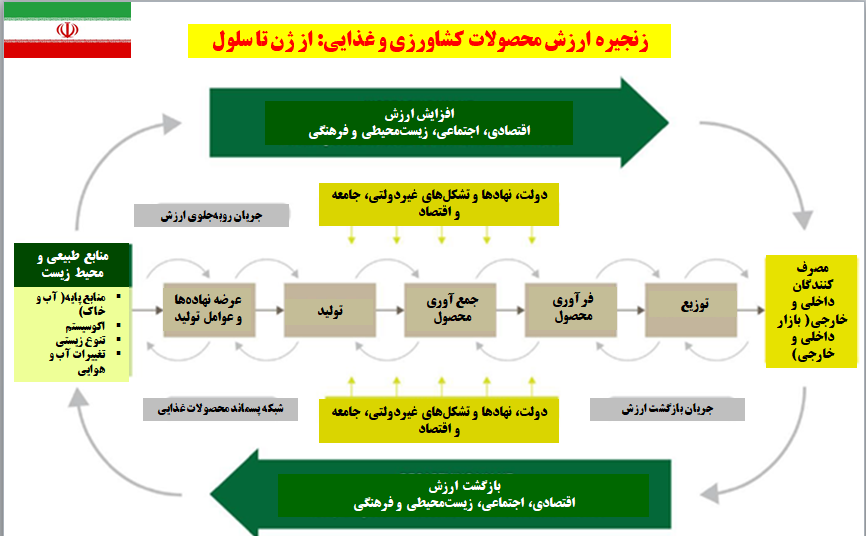
* پرداخت مطالبات کشاورزان و گندمکاران و کلزاکاران
* تعیین و اعلام قیمت های تضمینی سال زراعی1404-1403
* تامین کودهای شیمیایی و بذر برای شروع سال زراعی آینده
* تامین یارانه های پرداختی برای بذر و کود
* بازسازی سریع گله های مولد دام و افزایش تولید گوشت قرمز
* حفظ میزان جوجه ریزی و برنامه ریزی عرضه مرغ با توجه به ایام پیشرو
* اصلاح سریع ساختار وزارت جهادکشاورزی بمنظور چابک سازی و خدمت رسانی سریع تر
* تسریع در توافقات تجاری بمنظور توسعه تجارت و صادرات
* تامین ارز نهاده های دام و طیور و تکمیل ذخایر راهبردی کالاها
* توزیع سریع نهاده های وارداتی
* تدوین برنامه های اجرایی و آیین نامه های قانون برنامه هفتم پیشرفت

# مقدمه

کشاورزی قدمتی به اندازه تاریخ بشریت دارد. به مرور زمان و با توسعه جوامع، تا همین چندی پیش وظیفه بخش کشاورزی تنها تولید محصولات کشاورزی و غذایی و فرآورده های ناشی از این محصولات بود. اما تهدیدهای بروزیافته در دنیای مدرن از قبیل **تغییرات اقلیمی، مناقشات بین المللی و منطقه ای**  و **مسائل مرتبط با سلامت و الگوهای مصرف محصولات کشاورزی و غذایی،**  تعریف و نوع نگاه به بخش کشاورزی را از یک بخش **صرفاً تولید محصولات کشاورزی با استفاده از منابع طبیعی و زیستی و پایه** به **یک بخش با تعریف گسترده زیر تغییر یافته است:**

**كشاورزي عبارتست از توليد محصولات كشاورزي مانند غذا، الياف، فرآورده هاي چوبي، محصولات باغباني و ساير توليدات گياهي و جانوري، كشاورزي همچنين داد و ستد، فراورش، بازاريابي و توزيع محصولات كشاورزي، عرضه محصولات زراعي و صنايع خدماتي وابسته، بهداشت، تغذيه و مصرف غذا ، بهره برداري و حفاظت از منابع آب و زمين و ويژگيهاي فرهنگي سيستم هاي غذائي و الياف را در بر مي گيرد.**

بنابراین کشاورزی **زنجیره ارزشی است**  که از آن به **زنجیره ارزش** از **ژن**(اشاره به منابع پایه شامل آب، خاک و تنوع زیستی، محیط زیست دارد)تا **سلول**(اشاره به سلول مصرف کنندگان نهایی دارد) یاد می‌شود، **و** از طولانی‌ترین، پیچیده‌ترین، پرذینفع و پرذینقش‌ترین زنجیره‌های ارزش می‌باشند و در صورتیکه در مدیریت این زنجیره‏‏ها و توسعه آنها **محوریت بخش خصوصی و مردم** در نظر گرفته نشود و **منافع ایشان** تامین نگردد، **امنیت غذایی (شامل فراهمی، دسترسی فیزیکی و اقتصادی، سلامت و کیفیت محصول، و پایداری و ثبات و تاب آوری زنجیره) و فرآیند توسعه کشاورزی و روستایی** مورد تهدید قرار می‌گیرد.



با این نوع نگاه به بخش کشاورزی، بدیهی است وزیر و وزارت جهادکشاورزی بعنوان یکی از اضلاع حکمرانی خوب بخش کشاورزی، باید وظیفه حاکمیتی خویش را به خوبی انجام دهد و این زنجیره ارزش را به بهترین شیوه مدیریت نماید تا نتیجه آن تامین امنیت غذایی کشور باشد.

# اصول حاکم بر برنامه پیشنهادی

* ایجاد تعامل و تعادل بین سه ضلع اصلی حکمرانی زنجیره ارزش کشاورزی و غذا یعنی : بخش خصوصی ( تولیدکنندگان و فعالان زنجیره ارزش کشاورزی و غذا) بعنوان ذینقشان و ذینفعان؛ مردم( مصرف کنندگان) بعنوان ذینفعان؛ و سیاستگذار ( حاکمیت و دولت) بعنوان ذینقش

**سیاستگذار(حاکمیت)**

**بخش خصوصی(تولیدکننده)**

**مردم(مصرف‏کننده)**

**ذینقش**

**ذینقش-ذینفع**

**ذینفع**

* باور، التزام و عمل به اصول حکمرانی خوب از نگاه علمی و همچنین آموزه های حضرت علی (ع) در نهج البلاغه شامل : شفافیت، حاکمیت قانون، افزایش مشارکت بخش خصوص و مردم، پاسخگویی، مسئولیت پذیری، اثر بخشی و کارآیی، برابری و فراگیر بودن، کاهش تعارض منافع از طریق اجماع و وفاق جمعی



* در نظر گرفتن اصول قانون اساسی، سیاست های کلی ابلاغی مقام معظم رهبری(مدظله العالی)، قانون برنامه هفتم پیشرفت کشور، سایر قوانین و اسناد مراجع بالادستی مرتبط با زنجیره ارزش کشاورزی و غذا بویژه سند امنیت غذایی دانش بنیان

آنچه که در ادامه این برنامه آمده است شرح و بسط مبسوط از چالشها و برنامه هایی است که در راستای اسناد بالادستی پیش رو تدوین شده است.

# اسناد بالادستی حاکم بر تدوین برنامه

# قانون اساسی

**اصل سوم**

دولت‏ جمهوري اسلامي‏ ايران‏ موظف‏ است‏ براي‏ نيل‏ به‏ اهداف‏ مذكور در اصل‏ دوم‏، همه‏ امكانات‏ خود را براي‏ امور زير بكار برد:

۱۳ـ تامين‏ خودكفائي‏ در علوم‏ و فنون‏ صنعت‏ و كشاورزي‏ و امور نظامي‏ و مانند اينها.

**اصل چهل و سوم (تأمين نياز اساسي و خوراك)**

براي‏ تأمين‏ استقلال‏ اقتصادي‏ جامعه‏ و ريشه‏ كن‏ كردن‏ فقر و محروميت‏ و برآوردن‏ نيازهاي‏ انسان‏ در جريان‏ رشد، با حفظ آزادگي‏ او، اقتصاد جمهوري‏ اسلامي‏ ايران‏ براساس‏ ضوابط زير استوار مي‌شود:

۱ـ تأمين‏ نيازهاي‏ اساسي‏: مسكن‏، خوراك‏، پوشاك‏، بهداشت‏، درمان‏، آموزش‏ و پرورش‏ و امكانات‏ لازم‏ براي‏ تشكيل‏ خانواده‏ براي‏ همه‏.

۹ـ تأكيد بر افزايش‏ توليدات‏‌ كشاورزي‏، دامي‏ و صنعتي‏ كه‏ نيازهاي‏ عمومي ‏‌را تأمين ‏‌كند و كشور را به‏‌مرحله‏ خودكفائي‏ برساند و از وابستگي‏ برهاند.

**اصل پنجاهم، پايداری**

در جمهوری اسلامی، حفاظت محيط‌زيست که نسل امروز و نسل‏های بعد باید درآن حیات اجتماعی روبه رشدی داشته باشند، وظیفه عمومی تلقی می‌شود. از این رو فعالیت‌های اقتصادی و غیر آن که با آلودگی محيط‌زيست یا تخریب غیر قابل جبران آن ملازمه پیدا کند، ممنوع است.

# چشم انداز جمهوري اسلامي ايران در افق 1404 هجري شمسي (12/08/1382)

* ايران كشوري است توسعه‌يافته با جايگاه اول اقتصادي، علمي و فنآوري در سطح منطقه، با هويت اسلامي و انقلابي، الهام‌بخش در جهان اسلام و با تعامل سازنده و مؤثر در روابط بين‌الملل. جامعه ايراني در افق اين چشم انداز چنين ويژگي‌هايي خواهد داشت:

برخوردار از سلامت، رفاه، امنيت غذايي، تأمين اجتماعي، فرصت‌هاي برابر، توزيع مناسب درآمد، نهاد مستحكم خانواده، به دور از فقر، فساد، تبعيض و بهره ‌مند از محيط زيست مطلوب

# سیاست‌های کلی نظام «کشاورزی» (29/09/1391)

* تأمین امنیت غذایی با تکیه بر تولید از منابع داخلی و نیل به خودکفایی در محصولات اساسی، ارتقای سطح سلامت مواد غذایی تا استاندارد جهانی، اصلاح و بهینه‌سازی الگوی مصرف و حمایت مؤثر از تولید و صادرات در محصولات دارای مزیت‌های نسبی و ایجاد مزیت‌های جدید ازجمله هدفمند نمودن یارانه‌ها در جهت تولید و صادرات
* توسعه‌ی پایدار کشاورزی با حفاظت از منابع طبیعی پایه و صیانت و توانمندسازی منابع انسانی
* ارتقای بهره‎وری از آب در تولید محصولات کشاورزی و استفاده‌ علمی و بهره‌برداری بهینه از سایر نهاده‌های تولید
* گسترش زیرساخت‌ها و ایجاد انگیزه برای جذب و توسعه‌ سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی با پوشش مناسب بیمه، کاهش احتمال زیان تولید، اجرای سیاست‌های حمایتی و متعادل‌کردن سطح سودآوری کشاورزی با سایر بخش‌های اقتصادی
* تخصیص یارانه‌ هدفمند به بخش کشاورزی در جهت تحقق خودکفایی، حمایت از ساخت زیربناها، مراعات معیارهای زیست‌محیطی، قابلیت انعطاف در شرایط محیطی مختلف و ارتقای قدرت رقابت در بازارهای داخلی و بین‌المللی
* حمایت مؤثر از سامان‌دهی فرایند تولید و اصلاح نظام بازار محصولات کشاورزی با هدف بهبود رابطه‌ مبادله‌ بخش با سایر بخش‌ها، افزایش بهره‎وری، کاهش هزینه‌های تولید، رعایت قیمت تمام‌شده محصولات اساسی، تأمین درآمد تولیدکنندگان و منافع مصرف‌کنندگان و بهبود کیفیت مواد و فرآورده‌های غذایی
* ارتقای سطح درآمد و زندگی روستاییان، کشاورزان و عشایر، توسعه‌ پایدار روستاها و مناطق کشاورزی و رفع فقر با تقویت زیرساخت‌های مناسب تولید و تنوع‌بخشی و گسترش فعالیت‌های مکمل و اقتصادی به‌ویژه صنایع تبدیلی و روستایی و خدماتی نوین

**سیاست‌های‌ کلی‌ نظام «منابع‌ آب‌»** (20/12/1379)

* ارتقاء بهره‎وری‌ و توجه‌ به‌ ارزش‌ اقتصادی‌ و امنیتی‌ و سیاسی‌ آب‌ در استحصال‌ و عرضه‌ و نگهداری‌ و مصرف‌ آن‌
* افزایش‌ استحصال‌ آب‌ و به‌ حداقل‌ رساندن‌ ضایعات‌ طبیعی‌ و غیر طبیعی‌ آب‌ در کشور از هر طریق‌ ممکن‌

**سیاست‌های کلی نظام «سلامت»** (18/01/1393)

* تأمین امنیت غذایی و بهره‌مندی عادلانه آحاد مردم از سبد غذایی سالم، مطلوب و کافی، آب و هوای پاک، امکانات ورزشی همگانی و فرآورده‌های بهداشتی ایمن همراه با رعایت استانداردهای ملی و معیارهای منطقه‌ای و جهانی

**سیاست‌های کلی نظام «محيط‌زيست»** (26/08/1394)

* اصلاح شرایط زیستی به‌منظور برخوردار ساختن جامعه از محیط زیست سالم و رعایت عدالت و حقوق بین‌نسلی
* پیشگیری و ممانعت از انتشار انواع آلودگی‌های غیرمجاز و جرم‌انگاری تخریب محیط زیست و مجازات مؤثر و بازدارنده‌ی آلوده‌کنندگان و تخریب‌کنندگان محیط زیست و الزام آنان به جبران خسارت
* پایش مستمر و کنترل منابع و عوامل آلاینده‌ی هوا، آب، خاک، آلودگی‌های صوتی، امواج و اشعه‌های مخرب و تغییرات نامساعد اقلیم، و الزام به رعایت استانداردها و شاخص‌های زیست‌محیطی در قوانین و مقررات، برنامه‌های توسعه و آمایش سرزمین
* مدیریت تغییرات اقلیم و مقابله با تهدیدات زیست‌محیطی نظیر بیابان‌زایی، گرد و غبار به‌ویژه ریزگردها، خشکسالی و عوامل سرایت‌دهنده‌ی میکروبی و رادیواکتیو و توسعه‌ی آینده‌نگری و شناخت پدیده‌های نوظهور زیست‌محیطی و مدیریت آن.
* اصلاح الگوی تولید در بخش‌های مختلف اقتصادی و اجتماعی و بهینه‌سازی الگوی مصرف آب، منابع، غذا، مواد و انرژی به‌ویژه ترویج مواد سوختی سازگار با محيط‌زيست
* صنعتِ کم‌کربن، استفاده از انرژی‌های پاک، محصولات کشاورزی سالم و ارگانیک و مدیریت پسماندها و پساب‌ها با بهره‌گیری از ظرفیت‌ها و توانمندی‌های اقتصادی، اجتماعی، طبیعی و زیست‌محیطی
* مدیریت جامع، هماهنگ و نظام‌مند منابع حیاتی (از قبیل هوا، آب، خاک و تنوع زیستی) مبتنی برتوان و پایداری زیست‌بوم به ویژه با افزایش ظرفیت‌ها و توانمندی‌های حقوقی و ساختاری مناسب همراه با رویکرد مشارکت مردمی

**سیاست‌های کلی نظام «اقتصاد مقاومتی»** (29/11/1392)

* استفاده از ظرفیت اجرای هدفمندسازی یارانه‌ها در جهت افزایش تولید، اشتغال و بهره‎وری، کاهش شدت انرژی و ارتقای شاخص‌های عدالت اجتماعي
* افزایش تولید داخلی نهاده‌ها و کالاهای اساسی (بویژه در اقلام وارداتی) و اولویت‌دادن به تولید محصولات و خدمات راهبردی و ایجاد تنوع در مبادی تأمین کالاهای وارداتی با هدف کاهش وابستگی به کشورهای محدود و خاص
* تأمین امنیت غذا و درمان و ایجاد ذخایر راهبردی با تأکید بر افزایش کمی و کیفی تولید مواد اولیه و کالا
* سهم‌بری عادلانه عوامل موثر در زنجیره تولید تا مصرف متناسب با نقش آنها در ایجاد ارزش، به ویژه با افزایش سهم سرمایه انسانی از طریق ارتقای آموزش، مهارت، خلاقیت، کارآفرینی و تجربه

**سیاست‌های کلی نظام «اصلاح الگوی مصرف»** (15/04/1389)

* اصلاح فرهنگ مصرف فردی، اجتماعی و سازمانی، ترویج فرهنگ صرفه جویی و قناعت و مقابله با اسراف،تبذیر، تجمل‌گرایی و مصرف کالای خارجی با استفاده از ظرفیت‌های فرهنگی، آموزشی و هنری و رسانه‌ها بویژه رسانه ملی
* اصلاح الگوی مصرف نان کشور از طریق ارتقا و بهبود شرایط و کیفیت فرایندهای «تولید و تبدیل گندم به نان» و «مصرف نان» در چارچوب سیاست‌های زیر (سیاست‌های اصلاح الگوی مصرف):
* تمرکز در سیاست‌گذاری، هدایت و نظارت و تعیین دستگاه متولی تنظیم بازار نان
* اعمال سیاست‌های حمایتی و تشویقی برای ارتقای سطح بهداشتی مراکز تولید نان و استفاده از نیروی انسانی ماهر و آموزش‌دیده در فرایند تولید نان
* حفظ ذخیره استراتژیک گندم
* تنظیم مبادلات تجاری بازار گندم و آرد با هدف تنظیم بازار داخلی
* اصلاح ساختار تولید و بهبود فرایند و توسعه تولید انواع نان‌های با کیفیت، بهداشتی و متناسب با ذائقه و فرهنگ مردم از طریق تدوین و اعمال استانداردها و روش‌های تجربه‌شده و اصول صحیح تولید گندم، آرد و خمیر و پخت نان

**سیاست‌های کلی نظام «جمعيت»** (30/02/1393)

* ترویج و نهادینه‌سازی سبک زندگی اسلامی- ایرانی و مقابله با ابعاد نامطلوب سبک زندگی غربی.
* ارتقاء امید به زندگی، تأمین سلامت و تغذیه سالم جمعیّت و پیشگیری از آسیب‌های اجتماعی، بویژه اعتیاد، سوانح، آلودگی‌های زیست محیطی و بیماری‌ها.
* ارتقای پویایی، بالندگی و جوانی جمعیّت با افزایش نرخ باروری به بیش از سطح جانشینی

**قانون تشکیل وزارت جهادکشاورزی** (06/10/1379)

* ماده ۱- در راستاي اصلاح و بهسازي تشكيلات دولت و به منظور فراهم آوردن موجبات توسعه پايدار كشاورزي و منابع طبيعي و افزايش كمي و‌كيفي محصولات كشاورزي در جهت تأمين امنيت غذايي، رشد سرمايه‌گذاري، عمران و توسعه روستاها و مناطق عشايري و در جهت انسجام بخشيدن ‌به برنامه‌ها و سياستها و رعايت پيوستگي وظايف و استفاده بهينه از امكانات و نيروي انساني موجود، وزارتخانه‌هاي كشاورزي و جهاد سازندگي ادغام ‌و وزارت جهاد كشاورزي با كليه اختيارات و وظايفي كه وزارتخانه‌هاي مذكور به موجب قوانين و مقررات مختلف دارا بوده‌اند تشكيل مي‌گردد.

**قانون افزایش بهره‎وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی** (19/5/1389)

* ماده ۳۱ـ از تاريخ تصويب اين قانون، دولت موظف است حمايت هاي قانوني خود از بهره‌برداران و توليدكنندگان بخش كشاورزي و منابع طبيعي را با اولويت توليد محصولات زير تنظيم و اقدام نمايد:

الف ـ محصولات راهبردي: محصولاتي كه مستقيماً در امنيت غذايي نقش دارد و به اين واسطه ضرورتاً بايد در داخل كشور توليد شود.

ب ـ محصولات ويژه: محصولاتي كه بيشترين ارزش توليد را به ازاء نهاده‌هاي مصرف شده ايجاد مي‌نمايد و يا حلقه‌هاي بزرگتري در زنجيره ارزش ايجاد و مي‌تواند محور رشد بخش كشاورزي باشد و يا با توجه به مزيت‏هاي صادراتي، حداقل ده درصد (۱۰%) سهم بازار دنيا را در اختيار خود دارد.

پ ـ محصولات خاص منطقه‌اي: محصولاتي كه توليد آنها در كشور ممكن است همراه با مزيت نباشد ولي به واسطه شرايط خاص منطقه‌اي، توليد آنها اجتناب ناپذير است و بايد در جهت ايجاد مزيت براي آن محصولات اقدام نمود.

تركيب نوع محصولات در طبقه‌بندي فوق‌الذكر طي برنامه‌هاي پنج‌ساله توسعه كشور توسط وزارت جهادكشاورزي تعيين و ابلاغ مي‌گردد.

**راهبردهاي بلندمدت توسعه بخش كشاورزي از منظر آمايش سرزمين** (16/11/1391)

* در راستاي پيشبرد سياست هاي كلي آمايش سرزمين و با رعايت اصول مصوب آمايش سرزمين ازجمله گسترش عدالت اجتماعي و تعادل هاي منطقه اي، ‌افزايش كارآيي و بازدهي اقتصادي، حفاظت محيط زيست، صيانت از منابع طبيعي و رعايت ملاحظات دفاعي – امنيتي و اصول پدافند غيرعامل، راهبردهاي بلندمدت توسعه بخش كشاورزي از منظر آمايش سرزمين به شرح ذيل تعيين مي شود:

1. مديريت توليد محصولات كشاورزي با حفظ پايداري منابع پايه توليد و تقويت كشاورزي تجاري و يكپارچه نگري در تمامي مراحل پيش از توليد و پس از توليد تا مصرف.
2. تامين امنيت غذايي كشور با تأكيد بر توليد داخلي محصولات راهبردي متناسب با قابليت مناطق.

**قانون تمركز وظايف و اختيارات مربوط به بخش كشاورزي در وزارت جهاد كشاورزي** (12/12/1391)

* ماده ۱ـ كليه اختيارات، وظايف و امور مربوط به سياست‌گذاري، برنامه‌ريزي، نظارت و انجام اقدامات لازم در موارد زير از وزارت صنعت، معدن و تجارت منتزع و به وزارت جهاد كشاورزي واگذار مي‌شود:

الف ـ تجارت اعم از صادرات، واردات و تنظيم بازار داخلي محصولات و كالاهاي اساسي زراعي، باغي و گياهان دارويي شامل گندم، برنج، جو، ذرت، پنبه‌وش، روغن و دانه‌هاي روغني، چاي، سيب‌زميني، پياز، حبوبات، سيب، پرتقال، خرما، كشمش، قند، شكر و كنجاله و همچنين محصولات دامي، طيور و آبزيان شامل شير و فرآورده‌هاي لبني، گوشت سفيد، گوشت قرمز، تخم‌مرغ و نيز پيله ابريشم.

ب ـ صنايع تبديلي بلافصل ذيل با يك مرحله تبديل در بخش كشاورزي:

1. عمل‌آوري و حفاظت گوشت و محصولات گوشتي از فساد
2. عمل‌آوري و حفاظت آبزيان و محصولات حاصل از آبزيان از فساد
3. عمل‌آوري و حفاظت ميوه و سبزيجات از فساد
4. روغن‌كشي
5. فرآورده‌هاي لبني
6. توليد دانه‌هاي آسياب‌شده
7. توليد نشاسته
8. توليد غذاهاي آماده براي حيوانات
9. محصولات غذايي و صنايع تبديلي مرتبط با انواع ميوه، سبزي، صيفي و چاي چنانچه در حوزه مسؤوليت ساير وزارتخانه‌ها طبقه‌بندي نشده باشد.
10. توليد كودهاي آلي (غيرشيميايي)

* ماده ۳ـ وزارت جهاد كشاورزي موظف است در واردات هر يك از كالاهاي بند (الف) ماده (۱) اين قانون براي تأمين نياز داخلي و تنظيم بازار به نحوي عمل نمايد كه سالانه حداقل ده درصد (۱۰%) به ميزان توليد داخلي اين محصولات افزوده شود تا كالاهاي مزبور به مرز خودكفايي در توليد داخلي برسد.

**قانون احکام دائمی برنامه‏های توسعه کشور** (16/01/1396)

* ماده ۷ـ شورای عالی سلامت و امنیت غذایی با وظایف زیر تشکیل می‏شود:

الف ـ وظایف:

۱ـ سیاستگذاری برای ارتقای سلامت و امنیت غذایی و سلامت مواد غذایی صادراتی و وارداتی

۲ـ بررسی و تصویب برنامه‏ها و تدابیر بخشی و فرابخشی در اجرای سیاست‏های ناظر بر سلامت و امنیت غذایی

۳ـ تعیین و پایش شاخصهای اساسی سلامت و امنیت غذایی

۴ـ تصویب استانداردهای ملی پیوست سلامت برای طرحهای بزرگ توسعه ای

۵ ـ تصویب برنامه اجرائی سامانه «خدمات جامع و همگانی سلامت و امنیت غذایی»

۶ ـ تصویب سازوکارهای نظارتی و رسیدگی به گزارش‏های نظارتی

۷ـ ایجاد هماهنگی میان دستگاههای اجرائی مربوط

تبصره ـ مصوبات شورا با تأیید رئیس جمهور قابل اجراء است.

* پ ـ هرگونه واردات تجاری، ذخیره سازی، توزیع، عرضه و فروش کالاهای دارویی، واکسن، مواد زیستی(بیولوژیک)، طبیعی و سنتی، مکملهای تغذیه ای، آرایشی، بهداشتی، غذایی و ملزومات و تجهیزات پزشکی که در سامانه رهگیری و کنترل اصالت طبق ضوابطی که وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی اعلام می‏کند، ثبت نشده باشد جرم محسوب می‏شود و با مجرم مطابق قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز مصوب ۱۳۹۲/۱۰/۳ برخورد می‏شود.

مسؤولیت اجرای این بند در مورد سموم و کود شیمیایی و همچنین کالاهای با مصرف دامی در چهارچوب وظایف مذکور در این ماده برعهده وزارت جهادکشاورزی و سازمان دامپزشکی است.

* ت ـ به منظور کنترل کیفی محصولات کشاورزی و دامی و صیانت از سلامت آحاد جمعیت کشور وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظف است محصولات ارائه شده به بازار مصرف را از نظر میزان آلاینده‌های شیمیایی بررسی، اعلام و از توزیع مواد غیرمجاز جلوگیری کند.
* تمام مراکز توزیع مواد غذایی وابسته به شهرداری‏ها و سایر دستگاههای اجرائی موظفند از عرضه محصولات دارای آلاینده شیمیایی در مراکز و مجتمع‏های تحت نظارت و مدیریت خود جلوگیری کنند.
* ث ـ مراکز تولید و توزیع فرآورده‏های خام دامی، دارو و فرآورده‏های زیستی (بیولوژیک) دامپزشکی موظفند در چهارچوب ضوابط فنی و بهداشتی که از طرف سازمان دامپزشکی اعلام می‏شود، نسبت به استقرار سامانه‌های بهداشتی مربوطه اقدام کنند. افراد حقوقی غیردولتی می‏توانند با اخذ مجوز مربوط از سازمان دامپزشکی کشور در زمینه ارائه خدمات اجراء و ممیزی غیررسمی این سامانه‏ها فعالیت کند.
* ماده۶۱ ـ به منظور حفظ ظرفیت تولید و نیل به خودکفایی در تولید محصولات اساسی کشاورزی و دامی ازجمله گندم، جو، ذرت، برنج، دانه‏های روغنی، چغندر قند و نیشکر، گوشت قرمز، شیر و تخم مرغ، اصلاح الگوی مصرف براساس استانداردهای تغذیه، گسترش کشاورزی صنعتی و دانش بنیان، فراهم نمودن زیرساخت‌های امنیت غذایی و ارتقای ارزش افزوده بخش کشاورزی برمبنای ملاحظات توسعه پایدار اقدامات زیر انجام می‌شود:

۱ـ درصورت تأمین منابع در بودجه سالانه ارتقای بهره‏وری (راندمان) آبیاری بخش به حداقل شصت درصد (۶۰%) پس از پنج سال از تصویب این قانون از طریق اجرای عملیات زیربنایی آب و خاک ازجمله طرحهای تجهیز و نوسازی، توسعه شبکه ها، زهکشها و روشهای نوین آبیاری و اجرای عملیات به زراعی و به نژادی و استمرار آن در سنوات بعدی

۲ـ تحویل آب مورد نیاز کشاورزان به صورت حجمی براساس الگوی کشت هر منطقه و با استفاده از مشارکت بخش دولتی و غیردولتی

۳ـ ارتقای شاخص بهره‏وری مصرف آب در بخش کشاورزی و افزایش تولید محصول به ازای واحد حجم مصرفی

۴ـ گسترش مبارزه تلفیقی با آفات و بیماری‏های گیاهی، مصرف بهینه سموم، کود شیمیایی، مواد زیست شناختی (بیولوژیکی) و داروهای دامی و همچنین مبارزه زیست شناختی (بیولوژیکی) و توسعه کشت زیستی (ارگانیک) مدیریت تلفیقی تولید و اعمال استانداردهای ملی کنترل کیفی تولیدات و فرآورده‏های کشاورزی در راستای پوشش تولید

۵ ـ نوسازی ماشین‏آلات کشاورزی و از رده خارج کردن ماشین‏آلات فرسوده کشاورزی و توسعه ماشینی‌کردن (مکانیزاسیون) برمبنای اقلیم و شرایط و همچنین قابلیت و توانایی کشاورزان هر منطقه و رسیدن به ضریب نفوذ صددرصدی ماشینی کردن آن

۶ ـ ترویج استفاده از کودهای آلی و زیستی(ارگانیک) بذور و نژادهای دامی، طیور و آبزیان اصلاح شده در کشور و افزایش میزان مصرف این گونه کودها، بذور و نژادهای دامی، طیور و آبزیان در جهت تولید غذای سالم

۷ـ درصورت تأمین منابع در بودجه سالانه گسترش پوشش بیمه تولیدات بخش کشاورزی و عوامل تولید تا رسیدن به سطح پوشش صددرصدی

**سیاست‌های کلی برنامه هفتم با اولویت پیشرفت اقتصادی توأم با عدالت(موارد مرتبط با کشاورزی)** (21/06/1401)

**• اقتصادی**

بند1) هدف کلی و اولویت اصلی برنامه هفتم با رعایت سیاست‌های کلی مصوب، **پیشرفت اقتصادی توأم با عدالت** با نرخ رشد اقتصادی متوسط ۸ درصد در طول برنامه تعیین می‌شود **با تأکید بر افزایش بهره‎وری کل عوامل تولید (منابع انسانی، سرمایه، فناوری و مدیریت).**

بند2) **ایجاد ثبات در سطح عمومی قیمت‌ها و نرخ ارز و تک‌رقمی کردن تورم طی پنج‌سال** و جهت‌دهی به **نقدینگی و اعتبارات بانکی به سمت فعالیت‌های مولد و جذابیت‌زدایی از فعالیت‌های غیرمولد.**

بند3) اصلاح ساختار بودجه دولت از طریق **تعیین تکلیف طرح‌های عمرانی نیمه تمام با واگذاری از طریق مشارکت دادن بخش‌های خصوصی و عمومی غیردولتی در طرح‌های عمرانی انتفاعی.**

**• امور زیربنایی**

بند6) **تأمین امنیت غذایی و تولید حداقل ۹۰ درصد کالاهای اساسی و اقلام غذایی در داخل، همراه با حفظ و ارتقاء ذخایر ژنتیکی و منابع آبی و افزایش سطح سلامت و ایمنی مواد غذایی.**

* اصلاح الگوی کشت با توجه به مزیت‌های منطقه‌ای و منابع آبی و با اولویت‌بخشی به تولید کالاهای راهبردی کشاورزی.

بند7) **استقرار نظام مدیریت یکپارچه منابع آب کشور و افزایش بهره‎وری حدود پنج درصدی آب کشاورزی.**

* کنترل و مدیریت آب‌های سطحی و افزایش منابع زیرزمینی آب از طریق آبخیزداری و آبخوان‌داری.
* برنامه‌ریزی برای دستیابی به سایر آب‌ها و بازچرخانی آب‌های صنعتی و پسآب.

بند10) **تحقق سیاست‌های کلی آمایش سرزمین با توجه به مزیت‌های بالفعل و بالقوه و اجرایی ساختن موارد برجسته آن با توجه ویژه بر دریا، سواحل، بنادر و آب‌های مرزی.**

**• فرهنگی و اجتماعی**

بند13) **اعتلاء فرهنگ عمومی در جهت تحکیم سبک زندگی اسلامی ـ ایرانی، تقویت همبستگی و اعتماد به‏نفس ملی، ارتقاء هویت ملی و روحیه مقاومت، کار و تلاش در جامعه با بسیج تمامی امکانات و ظرفیت‌های کشور، دستگاه‌ها و نهادهای دولتی و مردمی و افراد و شخصیت‌های اثرگذار علمی و اجتماعی و حمایت و پشتیبانی مؤثر دولت از آن.**

بند17) **توسعه صنعت گردشگری و ترویج صنایع دستی**

(توضیح گردشگری پایدار کشاورزی، روستایی و غذایی مبتنی بر **نظام های میراثی کشاورزی مهم جهانی(جیاس)** از جمله کارکردهای بخش کشاورزی است که در برنامه تنظیم شده مدنظر قرار گرفته است)

بند18) **ارتقاء سلامت اجتماعی و پیشگیری و کاهش آسیب‌های اجتماعی به ویژه اعتیاد، حاشیه‌نشینی، طلاق و فساد بر اساس شاخص‌های معتبر و بهره‌گیری حداکثری از مشارکت مردم و با زمان‌بندی متناسب.**

(توضیح با توجه به اینکه کشاورزی کشور **روستا پایه است،** تمرکز بر توسعه پایدار روستاها یکی از عوامل تاثیرگذار بر مهاجرت معکوس و کاهش آسیب های اجتماعی و بویژه حاشیه نشینی است که در این برنامه به آن توجه شده است)

**• علمی، فناوری و آموزشی**

بند20) **افزایش شتاب پیشرفت و نوآوری علمی و فناوری و تجاری سازی آن‌ها به ویژه در حوزه‌های اطلاعات و ارتباطات و زیست فناوری و ریزفناوری و انرژی‌های نو و تجدید پذیر.**

روزآمدسازی و ارتقاء نظام آموزشی و پژوهشی کشور.

**.سیاسی و سیاست خارجی**

بند22) **تقویت رویکرد اقتصاد محور در سیاست خارجی و روابط منطقه‌ای و جهانی و تقویت پیوندهای اقتصادی با اولویت همسایگان.تقویت رویکرد اقتصاد محور در سیاست خارجی و روابط منطقه‌ای و جهانی و تقویت پیوندهای اقتصادی با اولویت همسایگان.**

**• اداری، حقوقی و قضایی**

بند25) تحول درنظام اداری و **اصلاح ساختار** آن مبتنی بر سیاست‌های کلی نظام اداری با تأکید بر **هوشمندسازی و تحقق دولت الکترونیک، حذف تشکیلات موازی و غیرضرور، به روز رسانی قوانین و مقررات، اصلاح روش‌ها و رفع فساد و زمینه‌های آن در مناسبات اداری.**

بند26) روزآمد سازی سند تحول قضایی و اجرای آن با تأکید بر

**ـ اجرای ۱۰۰ درصدی حد نگار.**

**ـ حمایت حقوقی و قضایی از سرمایه‌گذاری، امنیت اقتصادی و بهبود محیط کسب و کار.**

**ـ استفاده از ظرفیت‌های مردمی و توسعه روش‌های مشارکتی و غیرقضایی در حل و فصل دعاوی.**

**سند امنیت غذایی دانش بنیان مصوب شورایعالی انقلاب فرهنگی** (16/11/1391)

ماده 3- چشم‌انداز

ایران در سال 1411 کشوری است برخوردار از امنیت غذایی متکی بر ظرفیت‌ها و قابلیت‌های مردم‌محور، با تکیه حداکثری به تولید داخل از طریق افزایش ضریب نفوذ دانش، ارتقای بهره‌وری و اعتلای فرهنگ کشاورزی، دسترسی فیزیکی و اقتصادی آحاد جامعه به غذای کافی، سالم، ایمن، مغذی، با اصالت، حلال، طیب و با کیفیت بر مبنای الگوی مصرف بهینه مبتنی بر سبد غذایی مطلوب، با حفظ پایداری منابع پایه آب و خاک و حفظ تنوع زیستی

جمع‏بندی بررسی اسناد بالادستی مانند قانون اساسی، کلام امام (ره)، بيانات مقام معظم رهبری(مدظله‌العالی)، بیانیه گام دوم، برنامه‌های اول تا ششم توسعه اقتصادی - اجتماعی و فرهنگی کشور، قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور، سند چشم‌انداز جمهوری اسلامی ایران در افق ۱۴۰۴، سیاست‌های‌ کلی‌ منابع‌ آب،‌ سیاستهای کلی اصلاح الگوی مصرف، سیاست‌های کلی اقتصادمقاومتی، سیاست‌های کلی جمعیت، سیاست‌های کلی سلامت، سیاست‌های کلی محیط زیست، سیاست‌های کلی بخش کشاورزی، قانون تشکیل وزارت جهادکشاورزی، قانون افزایش بهره‏وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی، قانون تمرکز وظایف و اختیارات مربوط به بخش کشاورزی در وزارت جهادکشاورزی، سندامنیت غذایی دانش بنیان و سیاست‌های کلی برنامه پنج ساله هفتم توسعه کشور ابلاغی مقام معظم رهبری(مدظله‏العالی) و قانون برنامه هفتم پیشرفت کشور**،** نشان می‌دهد که، افزایش اقتدار و استقلال کشور با عدم وابستگی در محصولات اساسی و راهبردی کشاورزی و با دستیابی به امنیت غذایی از طریق تولید پایدار با تکیه بر منابع و ظرفیت‌های بالقوه و بالفعل داخلی تامين می‌شود.

همچنين بايد **تأمین حداقل انرژی و پروتئین مورد نیاز برای یکایک مردم**، **رعایت کرامت انسانی افراد در دسترسی به غذای کافی، رعایت عدالت بین‏نسلی در توسعه بخش کشاورزی و روستایی، حفاظت از منابع پایه، تعادل زیست‌بوم‌‌ها و مهار عوامل ناپایداری آن‌ها، توجه به رویکردهای تحولی و جهش آفرین در توسعه بخش کشاورزی و روستایی، سیاست‌گذاری باثبات و قابل پیش‌بینی بودن بازارهای محصولات کشاورزی، جهت‌دهی به حمایت‌ها در راستای تولید بهره‌ور و ارتقای دانش و فناوری و اشتغال دانش‌بنیان، توسعه تحقیقات در بخش کشاورزی با تأکید بر ارتقای نقش بخش خصوصی و شرکت‌های دانش‌بنیان، توجه به جایگاه و شأن اجتماعی کشاورزان و کشاورزی، ارتقای شاخص‌های کیفیت و سلامت غذا در کل اجزای زنجیره ارزش، حاکمیت فرهنگ مطلوب غذایی متناسب با ظرفیت­های سرزمینی و پرهیز از اسراف غذا، به حداکثر رسیدن مشارکت آحاد جامعه در همه حلقه‌های زنجیره ارزش حوزه کشاورزی و امنیت غذایی و واگذاری عمده مسئولیت‌ها و اختیارات مناطق به نهادهای محلی و مردمی، چابک‏سازی ساختار دولتی در بخش کشاورزی و استفاده حداکثری از توان بخش خصوصی، کاهش خام‌فروشی محصولات کشاورزی و تنوع‌بخشی به مقاصد صادراتی** هنگام برنامه‌ريزی مورد توجه قرار گيرد.

مقام معظم رهبری(مدظله العالی) نیز به دفعات بر لزوم ارتقای بهره وری و رشد تولید نیازهای اساسی کشور بویژه در حوزه بخش کشاورزی و غذا از طرق زیر تاکید فرموده اند

* **مقابله با عوامل تضعیف کننده تولید**
* **افزایش بهره وری با دانش بنیان کردن تولید**
* **نقش آفرینی مردم در سرمایه گذاری برای تولید**
* **حمایتهای قانونی و حکومتی و دولتی از تولید**
* **تشویق سرمایه گذاری درتولید**
* **اعطای مشوق به تولیدکننده**
* **درانزوا قراردادن واسطه‏گری و سفته بازی**
* **تضعیف نکردن تولید داخلی با واردات**
* **هدایت نقدینگی های عظیم به سمت تولید**

تاکید معظم له بر این است که تنها راه برون رفت از مشکلات اقتصادی و بهبود معیشت مردم و مهار تورم، **تاکید بر ارتقای بهره‌وری دانش بنیان و رشد تولید با حمایت از آن و تقویت اقتصاد مقاومتی با راهبرد نگاه درون‏زا و برون نگر است.**

در قالب سياست­هاي کلي نیز به موارد مهمي چون «**توسعه پایدار کشاورزی با حفاظت از منابع طبیعی پایه...**»، «**ارتقاء بهره‏وری از آب در تـولید محصولات کشاورزی...**»، «**نوسازی نظام تولید کشاورزی برمبنای دانش نوین و بومی‏سازی فناوری‏های روز...**»، «**تأمین امنیت غذایی با تکیه بر تولید از منابع داخلی و نیل به خودکفایی در محصولات اساسی...**»، « **گسترش زیرساخت‏ها و ایجاد انگیزه برای جذب و توسعه سرمایه‏گذاری در بخش کشاورزی...**»، «**حمایت مؤثر از ساماندهی فرآیند تولید و اصلاح نظام بازار با تامین پیوسته و مکفی محصولات کشاورزی و غذایی...**»، «**ایجاد عزم‌ ملی‌ بر احیای‌ منابع‌ طبیعی‌ تجدیدشونده‌ و توسعه‌ی‌ پوشش‌ گیاهی‌ برای‌ حفاظت‌ و افزایش‌ بهره‎وری‌...**»، « **شناسایی‌ و حفاظت‌ منابع‌ آب‌ و خاک‌ و ذخایر ژنتیکی‌ گیاهی‌ ـ جانوری،...**» اشاره شده است که باید سرلوحه تدوين راهبردهاي بخش کشاورزي و منابع طبيعي در برنامه­هاي توسعه بخش باشد.

در همین راستا در بخش کشاورزی طی برنامه‏های توسعه، برنامه‏های اجرایی مختلفی به اجرا درآمده که متاسفانه غالبا اهداف پیش‌بینی شده **به دلیل تأمین ناکافی امکانات و الزامات و همچنین کمرنگ دیده شدن دانش و فناوری بعنوان موتور محرکه توسعه** و بعضاً عدم مدیریت صحیح در بخش اجرا محقق نگردیده است.

# چالش‏ها

توسعه کشاورزی روستا پایه و تامین امنيت غذايي به معنای دسترسی فیزیکی، اقتصادی و عادلانه همه مردم در طول زندگی به محصولات کشاورزی و غذایی کافی، سالم، مغذی و حلال برای رفع نیازهای یک رژیم تغذیه‌ای سازگار با سلیقه‌ها و ترجیحات آن‌ها برای برخورداری از یک زندگی سالم و فعال از جمله مهمترین وظیفه وزارت جهادکشاورزی است. امنیت غذایی دارای چهار رکن «فراهمی»، «دسترسی»، «سلامت و مصرف»، «ثبات و پایداری (تاب‌آوری)» می‌باشد. برای برقراری امنيت غذايي بايد ارکان آن در تمامی اجزاء زنجيره ارزش کشاورزی و غذا از «ژن تا سلول» مورد توجه قرار گيرد.

از اين رو باید تلاش نمود با هدف‎گذاری جامع، صحيح و بهنگام، اقدامات و برنامه‌های عملياتی قابل اندازه‌گيری و به کمک نگاه روش‌مند و پايش دقيق، کشوری برخوردار از امنیت غذایی با تکیه حداکثری به تولید داخل از طریق **دانش بنیان نمودن امور و افزایش ضریب نفوذ دانش و ارتقای بهره‎وری**، **دسترسی فیزیکی** و اقتصادی مطمئن آحاد جامعه به غذای سالم و با کیفیت برمبنای الگوی مصرف بهینه، همراه با توقف ناپایداری‌های منابع پایه و تنوع زیستی باشد.

شرحی از چالشها که برگرفته از اسناد بالادستی به شرح زیر می باشد.

**چالش‌های اساسی امنیت غذایی و بخش کشاورزی کشور**

امنیت غذایی دارای چهار رکن اصلی «فراهمی غذا»، «دسترسی غذا»، «مصرف و سلامت غذا» و «ثبات و پایداری (تاب‌آوری)» است که در ادامه، مهمترین چالش‌ها در هر یک از این ارکان چهارگانه، به اختصار ذکر می‌شود.

**چالش‌های مرتبط با رکن «فراهمی غذا»**

**چالش (1):** ناپايداری ضریب خودکفایی انرژی (80% - 55%) و ضریب خودکفایی پروتئین (87%- 60%) در سه دهه اخير، بالا بودن خلاء عملکرد در محصولات زراعی (60%- 40%) و باغی، اجرا نشدن الگوی بهینه کشت، ناپایداری در خودکفایی محصولات مهمی مانند گندم و وابستگی در برخی از اقلام محصولات اساسی شامل روغن خوراکی (93%)، شکر (50%)، برنج (29%)، حبوبات (24%)، گوشت قرمز (16%)، خوراک دام و طیور (ذرت، جو و کنجاله به ترتیب با وابستگی 88%، 46% و 88%)

**چالش (2):** وابستگی بالا به واردات نهاده هایی مانند بذور هیبرید سبزی و صیفی (بیش از 90%)، کودهای فسفره و پتاسه (بیش از 80%)، مواد اولیه تولید دارو و مکمل های غذای دام، طیور و آبزیان(100%)، مواد موثره و افزودنی‌های آفت‌کش‌ها (100%)، واکسن آبزیان و طیور (65%)، تخم چشم زده و بچه ماهی (50%) و تولید اجداد مرغ گوشتی (بیش از 90%)، تخم نوغان و ملکه زنبور عسل و ضعف نظام تولید نهال و نشاء گواهی شده

**چالش (3):** پایین بودن سهم سرمایه‏گذاری نسبت به سهم ارزش‏افزوده بخش کشاورزی و سرمایه‏گذاری انجام شده در کل اقتصاد (طی 40 سال گذشته کمتر از 4 درصد)، پایین بودن سهم تسهیلات اعطایی بانک‌ها (7/7 درصد کل تسهیلات اعطایی)، پایین بودن سهم بودجه بخش کشاورزی (5/2 درصد بودجه سنواتی کشور)، ناکارآمدی و ضعف نظام بیمه محصولات کشاورزی در حمایت از تولید و تولیدکنندگان و منفی بودن شاخص حمایت از تولیدکنندگان بخش (50- درصد)

**چالش (4):** بالا بودن سهم تصدی‌گری دولت در برخی امور، پایین بودن مشارکت بخش‌های غیردولتی در نظام مدیریت بخش (درسیاستگذاری و برنامه‌ريزی)، کم توجهی و نداشتن راهبرد و الگوی مشخص در نظام‌های بهره‌برداری

**چالش (5)** : پایین بودن سطح تحصیلات کشاورزان (حدود 70% تحصیلات ابتدایی و کمتر)، ضعف مهارت شاغلین و دانش‌آموختگان، نبود نظام سنجش مهارت و احراز صلاحیت حرفه ای، ضعف ساماندهی مشاغل، بیکاری دانش‌آموختگان بخش کشاورزی، کم‌جاذبه بودن مشاغل کشاورزی و پايين بودن درآمد نسبت به ساير مشاغل (40% ساير مشاغل)، ضعف در نظام نوآوری، به کارگیری فناوری­های نوین و آینده‌ساز و پایین بودن نقش رسانه ملی و بخش خصوصی در آموزش و ترویج بخش کشاورزی

**چالش (6)** : بالا بودن تلفات و ضایعات و استفاده ناکارآمد از بقایای محصولات کشاورزی، ضعف نظام فرآوری محصول (صنايع تبديلی و تکميلی) و پایین بودن ضریب مکانیزاسیون

**چالش (7) :** منفی بودن تراز تجاری بخش، ناکافی بودن ذخائر راهبردی و عدم استفاده از ظرفیت‌های کشت فراسرزمینی

**چالش‌ مرتبط با رکن «دسترسی غذا»**

**چالش (8) :** نابسامانی بازار و اختلاف زیاد قیمت پرداختی مصرف‌کننده و قیمت دریافتی توليدکننده، ناکارآمدی نظام توزیع، نابسامانی و پایین بودن سهم بازارهای مجازی، کاهش قدرت خرید خانوار، بالا بودن سهم هزینه غذا از هزینه خانوارها، فقدان نظام دقیق پایش و ارزیابی خانوارهای زیر خط فقر غذایی، پایین بودن سرانه دریافت انرژی (پنج دهک اول جامعه) و پروتئین (هفت دهک اول جامعه)، تعدد و ناهماهنگی متولیان حمایت از اقشار آسیب پذیر

**چالش‌های‌ مرتبط با رکن «مصرف و سلامت غذا»**

**چالش (9):** بهینه نبودن الگوی مصرف، شیوع بالای انواع سوءتغذیه و بیماری‌های غیرواگیر مرتبط با تغذیه، هدفمند نبودن یارانه‌های مواد غذایی، پایین بودن سطح فرهنگ و سواد تغذیه‌ای و کم تحرکی

**چالش (10):** نارسايي در سیاستگذاری، برنامه‌ريزی یکپارچه و متمرکز برای تولید سلامت محور و ردیابی مواد غذایی در طول زنجیره ارزش، تداخل وظایف و ضعف هماهنگی دستگاه‌های مسئول سلامت غذا، نارسایی قوانین در خصوص سلامت مواد غذایی، نارسایی نظام پایش و ارزیابی مستمر مخاطرات بهداشتی

**چالش‌های‌ مرتبط با رکن «ثبات و پايداری (تاب آوری)»**

**چالش (11):** حکمرانی نامناسب آب، بیلان منفی، فرونشست زمین، وجود بیش از ۴۰۰ هزار حلقه چاه غیرمجاز، پایین بودن راندمان آبیاری(حدود 45%) و بهره‌وری آب (45/1 کیلوگرم بر مترمکعب)، توجه ناکافی به استحصال آب از منابع نامتعارف، کم توجهی به عملیات آبخیزداری و آبخوان‌داری

**چالش (12):** خرد شدن و تغییر گسترده کاربری اراضی کشاورزی، پایین بودن سهم خاک‌های کلاس 1، 2 و3 (به ترتیب 6% ،21%و 27%)، پایین بودن ماده آلی خاک (در بیش از 80 درصد خاک ها)، متعادل نبودن عناصر غذايي و پایین بودن حاصلخیزی خاک (خلاء نیتروژن، فسفر و پتاسیم به ترتیب 40%، 50% و 90%) و وجود درجات مختلف شوری در 8/6 میلیون هکتار از اراضی زراعی کشور و بالا بودن میزان فرسایش خاک (حدود ۱۶ تن در هکتار)

**چالش (13):** تغییر اقلیم و کاهش بارش (59/0 میلی‌متر در سال)، افزایش تبخیر و تعرق ( 6/5 میلی‌متر در سال)، افزایش متوسط دما (04/0 درجه سانتیگراد در سال)، خسارات سنگین ناشی از مخاطرات اقلیمی و حوادث غیرمترقبه و اپیدمی‏های بیماری‏های انسانی، دامی و گیاهی

**چالش (14):** کاهش توان اکولوژیک جنگل‌ها و مراتع کشور، پایین بودن سرانه جنگل، نارسایی در حفاظت و صيانت از منابع طبیعی و تغییر کاربری عرصه‌های طبیعی، نامتناسب بودن عملیات آبخیزداری با نیاز کشور (20% عرصه‌های کشور تحت پوشش عملیات آبخیزداری قرار دارد) و گسترش پدیده بیابان‌زایی (حدود ۹۰ میلیون هکتار)

**چالش (15):** کم توجهی به روستا و توسعه آن، زندگی عشایری و نبود سیاست جامع توسعه روستایی و عشایری، مشخص نبودن متولی امور روستا

**چالش (16):** کاهش رشد جمعیت، رشد سه برابری جمعیت سالمندان (60 ساله و بیشتر)، نامتوازن بودن تراکم و توزیع جغرافیایی جمعیت در مناطق شهری و روستاي، نارسایی آموزش‌های همگانی و فرهنگ‌سازی و جلب مشارکت جامعه در کلیه زمینه‌های مرتبط با امنیت‌ غذایی

**چالش (17):** يکپارچه نبودن مديريت زنجيره ارزش محصولات کشاورزی، فقدان زنجیره ارزش یا ناقص بودن آن در برخی محصولات کشاورزی، مشخص نبودن و يا تعدد متولی مديريت اجزای زنجيره ارزش

**چالش (18):** قاچاق و صادرات برخی محصولات کشاورزی و مواد غذایی یارانه‌ای تولید داخل و وارداتی به کشورهای همسایه و منطقه، ضعف قرنطینه گیاهی و دامی در برخی از این کشورها و عدم ثبات و در اولویت قرار نداشتن تعاملات بازرگانی در بخش کشاورزی با برخی از کشورهای همسایه و منطقه

**چالش (19):** نبود نظام مدیریت جامع، هوشمند، کارآمد، مشارکت‌پذیر، تحول‌گرا و پاسخگو در خصوص امنیت غذایی و فقدان نظام هوشمند سنجش، پایش و ارزیابی مستمر شاخص‌های مرتبط با امنیت غذایی

# رئوس اقدامات میان مدت در راستای قانون برنامه هفتم پیشرفت کشور و سایر اسناد بالادستی ( با همکاری سایر دستگاه های دولتی و حاکمیتی و بخش خصوصی)

**اقدامات ملی مرتبط با رکن «فراهمی غذا»**

1. برنامه‌ریزی لازم به‌منظور خودکفایی در محصولات راهبردی شامل خودکفایی پایدار در گندم و سيب‌زمينی، تحقق خودکفایی در شکر و حبوبات و افزایش ضریب خودکفایی در برنج، پنبه و روغن خوراکی از طریق توسعه دانش و فناوری‌های بوم سازگار، ایمن و بی‌خطر در زنجیره ارزش کشاورزی و غذا از قبیل نهاده‎ها و روش تولید، فرآوری، لجستیک، تجاری‌سازی و بازاریابی
2. برنامه‌ریزی لازم به‌منظور خودکفایی در نهاده‌‌های راهبردی شامل تثبیت خودکفایی در منابع تأمین علوفه و جو، افزایش خودکفایی در ذرت دانه‌ای و معادل آن و کنجاله
3. توسعه شهرک‎های کشاورزی گلخانه‎ای و تکمیل زنجیره ارزش برای انتقال حداکثری تولید محصولات سبزی و صیفی از مزرعه به گلخانه
4. نیازسنجی، سامان‌دهی و حمایت هدفمند از توسعه گلخانه‌ها با استفاده از فناوری‌های نوین از قبیل هوشمندسازی گلخانه‌ها، کشت عمودی و کشت بدون خاک، گلخانه‌های دوجداره، استفاده از تحلیل داده در بهینه‌سازی مصرف انرژی، مهندسی سازی فرم گلخانه
5. تنظیم تولید و عرضه محصولات سبزی و صیفی متناسب با تقاضا در طول سال و کاهش نوسانات تولید و قیمت با تولید و استفاده از داده‌های عرضه و تقاضا
6. توسعه سیستم‌های نوین آبیاری و افزایش شاخص مکانیزاسیون به‌ویژه در مزارع سبزی و صیفی
7. تسهیل مقررات بهره‌برداری از ظرفیت آب‌های ساحلی، سرزمینی و بین‌المللی، توسعه سيستم‌های متراکم، فوق متراکم به‌ویژه پرورش آبزیان در نوار ساحلی و قفس و استفاده از ظرفیت‌های دانش و فناوری ملی و بین‌المللی در راستای خودکفایی در تجهیزات موردنیاز
8. حمایت از سرمایه‌گذاری، انتقال دانش و فناوری، ارتقای بهره‌وری، ارزش‌افزایی، ایجاد و تکمیل زنجیره ارزش آبزیان پرورشی مبتنی بر آمایش سرزمین : شامل: الف- نظام تأمین تخم چشم‌زده، بچه ماهی و بچه میگو، ب- به‌نژادی آبزیان و تنوع‌بخشی به گونه‌های با عملکرد بالا و زودبازده و معرفی گونه‌های جديد، ج- تأمین خوراک آبزیان، د- توسعه مکانیزاسیون و حمل‌ونقل، ه- توسعه سردخانه‌ها، صنایع تبدیلی و تکمیلی، بسته‌بندی و کاهش تلفات و ضایعات، و- توسعه زیرساخت‌های لازم برای صادرات
9. حفاظت از ذخایر ژنتیکی آبزیان، بازسازی منابع و احیاء زیستگاه¬ها، توسعه زیستگاه¬های مصنوعی، حفاظت از مناطق تخم¬ریزی و نوزادگاهی و رهاسازی بچه ماهی در دریا
10. تعیین ذخایر انواع آبزیان در آب‌های ساحلی، سرزمینی و بین‌المللی با استفاده از روش‌ها و فناوری‌های نوین و برنامه‌ریزی به‌منظور بهره‌برداری پایدار از ذخایر و تحقق صید مسئولانه
11. توسعه بهره‌گیری از ظرفیت آب‌های داخلی (مخازن سدها، استخر‌های مربوط به چاه‌های آب، قنوات و چشمه‏ها، کانال‌های شبکه‌های آبیاری و ...) برای پرورش ماهی با تأکید بر سیستم‌های بهره‌ور مطابق با توان و ظرفیت اکولوژیک
12. تقویت زیرساخت‌ها، بنادر، اسکله‏ها و ناوگان صیادی به‌منظور توسعه صید مسئولانه در آب‌های ساحلی، سرزمینی و آزاد
13. به‌نژادی دام‌های سبک و سنگین، حفظ تنوع ژنتیکی دام‌های بومی و تنوع‌بخشی به نژادهای اصلاح‌شده به‌منظور افزایش بهره‌وری تولید شیر و گوشت
14. استفاده از سایر منابع علوفه‌ای (منابع علوفه‌ای جدید، بقایا، تلفات و ضایعات محصولات) برای تولید گوشت قرمز
15. توسعه نظام جیره‌نویسی تغذیه دام و طیور برپایه آخرین یافته‏های علمی
16. کاهش ضریب تبدیل خوراک طیور و کاهش هزینه تمام‌شده از طریق بهره‌گیری از فناوری‌های نوین از قبیل اصلاح نژاد طیور، هوشمندسازی مدیریت تولید طیور، توسعه تولید اقتصادی سایر ماکیان، استفاده از مکمل‌های زیستی در جیره طیور، توسعه کاربرد اینترنت اشیاء، تحلیل داده و مدل‌سازی برای بهبود مدیریت بهداشت و تغذیه طیور
17. ارزش‌افزایی محصولات جانبی کشتار دام و طیور و کاهش ضایعات و پسماندها
18. توسعه و تقویت صنایع جانبی و پشتیبان زنجیره ارزش تولید مرغ و تخم‌مرغ
19. توسعه و ارتقای زنجیره یکپارچه صنعت مرغ و مشارکت عملیاتی تشکل‏ها در مدیریت زنجیره صنعت مرغ
20. افزایش تولید تخم‌مرغ از طریق افزایش بهره‌وری و فرهنگ‌سازی به‌منظور افزایش مصرف تخم‌مرغ
21. اصلاح الگوی توسعه باغ‌های کشور متناسب با توان اکولوژيک سرزمین با تأکید بر محصولات کم‌آب‌بر و خشکبار، صنایع مرتبط و بازارهای داخلی و صادراتی
22. بهبود مدیریت باغ‌ها ازنظر تنش‌های زیستی و غیرزیستی، تغذیه، آبیاری، مکانیزاسیون و برداشت با تأکید بر بهره‌گیری از دانش و فناوری‌های نوین، افزایش عملکرد، بهره‌وری آب، ارتقاء کیفیت، سلامت و بازارپسندی محصولات باغی
23. نوسازی و مدرن‌سازی باغ‌های مسن و فرسوده با تأکید بر بهره‌گیری از دانش و فناوری‌های نوین و ارتقاء کیفیت و سلامت، افزایش عملکرد، بهره‌وری آب، کیفیت و بازارپسندی محصولات باغی
24. کاهش وابستگی تولید شیر به علوفه‌های پرآب‌بر (مانند ذرت) و کنجاله سویا از طریق جایگزین نمودن علوفه‌ها و کنجاله‌های کم‌آب‌بر
25. افزایش بهره‌وری تولید شیر به‌خصوص در دامداری‌های سنتی و نیمه صنعتی
26. ایجاد و تکمیل زنجیره تولید و ارزش صنعت شیر و فراورده‌های لبنی با محوریت تشکل‌های منطقه‌ای و شرکت‌های دانش‌بنیان
27. توسعه فناوری‌های مؤثر در ارتقاء و رعایت استاندارد کیفی تولید و عرضه شیر و فرآورده‌های لبنی از قبیل کیت‌ها و آزمایشگاه‏های تشخیص و فناوری‌های غیرحرارتی سالم‌سازی شیر (پلاسما، فرا دما، فشار بالا، میدان الکتریکی ارتعاشی، غشایی و میکروفیلتراسیون)
28. خودکفایی در تولید ملکه زنبور عسل، بهبود ژنتیکی و توسعه زنبور عسل ایرانی و ارتقاء دانش و فناوری و تکمیل زنجیره‌های ارزش به‌منظور ارتقاء عملکرد و توسعه کیفی صنعت زنبورداری با استفاده از فناوری‌های نوین و تقویت تشکل‌های مربوطه جهت مدیریت زنجیره تأمین
29. جلوگیری از تقلب در تولید و عرضه عسل و محصولات جانبی با توسعه فناوری‏های تشخیصی و سیستم‏های ردیابی، رتبه‌بندی و گواهی محصول
30. جلوگیری از قاچاق دارو، ژل رویال، ملکه و جلوگیری از ورود بیماری‌های قرنطینه‌ای ویروسی جدید
31. کاهش وابستگی به بذور هیبرید وارداتی و ارتقای توانمندی‌های تولید داخل به‌منظور تأمین ارقام داخلی مناسب برای تولید
32. بهره‌گیری از دانش و فناوری‌های نوین و حمایت از سرمایه‌گذاری در زیرساخت‌ها و توسعه نظام تولید بذر، و حمايت از صادرات بذر
33. حمایت از توسعه نظام کشت نشایی در محصولات زراعی و سبزی و صیفی و به‌کارگیری نشا به‌جای بذر
34. استفاده از ظرفیت بخش خصوصی و شرکت‌های دانش‌بنیان به‌منظور توسعه ماشین‌آلات نشاکاری
35. استفاده از ظرفیت‌ فرآوری بقایای محصولات و ضایعات، محصولات جدید (جلبک‌ها و حشرات) و سایر دانه‌ها (مانند ارزن، سورگوم، تریتیکاله و...) برای جایگزینی بخشی از خوراک دام و طیو
36. شناسایی، جمع‌آوری و استفاده از ذخایر ژنتیکی زراعی و باغی به‌منظور تولید ارقام جدید (به‌ویژه بذور هیبرید) برای اقلیم‌های متفاوت و گلخانه
37. ارتقای توانمندی تولید داخل بسترهای کشت گلخانه‌ای و کاهش وابستگی به واردات در بسترهای کشت گلخانه‌ای
38. توسعه ارقام باغی جدید و مناسب، ارتقاء نظام تأمین پایه، پیوندک و نهال گواهی‌شده و نظارت بر نهالستان‌ها، جلوگيری از توليد نهال‌های غيراستاندارد، توسعه صادرات نهال و تقویت خدمات قرنطینه‌ای با در نظر گرفتن وظایف حاکمیت و اعطای نقش حداکثری به بخش خصوصی
39. سالم‌سازی هسته‌های اولیه ارقام تجاری باغی بومی، تأمین ارقام و اندام تکثیری سالم و اصیل و احداث باغ‌های مادری
40. دانش‌بنیان کردن توليد اندام‌هاي تکثيري و بهره‌گیری از فناوری‌های نوین، تأمین ارقام و مواد گياهي اصيل و سالم و سرمایه‌گذاری، حمایت و ارائه مشوق‌های لازم براي توليد اندام تکثيري گياهان زينتي در داخل
41. سامان‌دهی صدور مجوز توليدات کشت بافتی، کنترل کیفیت این توليدات و تأمین مواد اوليه تکثيري و شیمیایی در واحدهاي کشت بافتی
42. ایجاد و ارتقای نظام تولید خوراک دام و طیور صنعتی
43. حمایت از شرکت‌های دانش‌بنیان به‌منظور بومی‌سازی تولید و ارتقای کیفیت انواع کودهای کشاورزی و محرک رشد گیاهی از طریق توسعه دانش فنی یا انتقال فناوری
44. بهبود روش‌های مصرف کودهای آلی و زیستی و محرک‌های رشد
45. شناسایی و تأمین مواد اولیه موردنیاز تولید کود و محرک‌های رشد به‌منظور کاهش وابستگی به واردات کود و محرک‌های رشد
46. حمایت از سرمایه‌گذاری در تولید مواد مؤثره باکیفیت و افزودنی‌های آفت‌کش‌های شیمیایی
47. تقویت نظارت بر کاربرد آفت‌کش‌‌ها از طریق استقرار کامل نظام نسخه‌نویسی الکترونیک آفت‌کش‌ها و ارتقاء دانش و مهارت در حوزه مصرف صحیح آن‌ها
48. توسعه و ترویج روش‌های غیرشیمیایی و تلفیقی در مدیریت آفات
49. سامان‌دهی و هوشمندسازی توزیع کود با بهره‌گیری از ظرفیت بخش‌های غیردولتی و راه‌اندازی کارگزاری¬های تشکل محور در تأمین کود
50. توسعه آزمایشگاه‌های تجزیه خاک و گیاه، حمایت از ارزیابی دوره‌ای عناصر غذایی خاک و ارتقاء دانش بهره‌برداران در مصرف علمی و کارشناسی کود
51. حمایت از تولید و مصرف آفت‌کش‌ها و کودهای کم‌خطر زیستی به‌منظور افزایش کیفیت، ارتقاء شاخص‌های سلامت محصول و تولید محصولات گواهی‌شده در گلخانه و فضای باز
52. ارتقاء نظارت بر کیفیت آفت‌کش‌های وارداتی (شامل مواد مؤثره و افزودنی‌ها) با تأکید بر استقرار سیستم ردیابی محصول
53. حمایت از بهسازی، نوسازی و ارتقاء تجهیزات و ناوگان مصرف آفت‌کش‌ها
54. خودکفایی در تولید واکسن‌های آبزیان، طیور و دام و کاهش وابستگی در تأمین مواد اولیه
55. تهيه و تدوين فارماکوپه داروهای دامی، توسعه نظام نظارت بر واکسن و داروهای دامی، جلوگيری از ورود غيرمجاز دارو و واکسن و استقرار نظام نسخه‌نویسی الکترونیکی دارو
56. کاهش وابستگی به واردات مواد اولیه تولید دارو، سموم، اسیدهای آمینه، ویتامین‌ها و ديگر ريزمغذی‌ها از طریق ارتقای توان تولیدکنندگان داخلی
57. توسعه تولید واکسن‌های نسل جدید (نوترکیب) و ایجاد بانک بذر واکسن و تسهیل واگذاری بذر واکسن به شرکت‌های دانش‌بنیان
58. تولید مکمل‌های خوراک دام، طیور و آبزیان مبتنی بر ظرفیت داخل با حمایت از شرکت‌های دانش‌بنیان بخش خصوصی
59. توسعه تولید مرغ لاین قابل رقابت با نژادهای وارداتی و ارتقاء ضریب خودکفایی در تولید جوجه اجداد گوشتی و حفاظت و بهره‌برداری بیشتر از نژادهای بومی
60. تحول در نظام بیمه تخصصی بخش کشاورزی با تأکید بر تحول در ارزیابی ریسک و ضرر و زیان و کاهش مخاطرات اخلاقی و انتخاب نامناسب به‌منظور مدیریت ریسک سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی
61. تسهیل و حمایت از ورود بخش خصوصی و تعاونی‌ها به خدمات بیمه‌ای بخش کشاورزی از طریق بهبود فضای رقابتی، ایجاد نظام آمار و اطلاعات و ایجاد مشوق‌ها و نظام یارانه‌ای برای بیمه محصولات راهبردی
62. استانداردسازی قراردادهای کار کشاورزی به‌منظور ارائه پوشش‌های بیمه‌ای تأمین اجتماعی
63. افزایش استفاده از ظرفیت بورس کالا و بازارهای سلف در محصولات و نهاده‌های کشاورزی از طریق منوط شدن بخشی از حمایت‌های دولتی به حضور در بورس کالا و افزایش حضور شرکت‌های دولتی و خریداران عمده در بورس
64. استفاده حداکثری از ظرفیت صندوق توسعه ملی برای افزایش سرمايه‌گذاری در بخش از طریق ارائه طرح‌های سرمایه‌گذاری زیرساختی و بزرگ‌مقیاس دارای توجیه اقتصادی
65. توسعه صندوق حمایت از سرمایه¬گذاری در بخش کشاورزی از محل تعرفه گمرکی محصولات کشاورزی به‌منظور افزایش سرمایه‌گذاری در توسعه زيرساخت‌های بخش از قبیل توسعه روش‌های آبیاری نوین، یکپارچه‌سازی اراضی، توسعه مکانیزاسیون، توسعه کشاورزی حفاظتی، بهبود خاک، توسعه نیروی انسانی، توسعه فعالیت‌های آبخیزداری، توسعه باغ‌ها، صنایع فرآوری
66. حمایت از توسعه سرمایه‌گذاری زیربنایی در انواع شهرک¬های کشاورزی و تسهیل صدور مجوزها
67. رفع محدودیت‌های توسعه سرمایه‌گذاری خطرپذیر و سرمایه‌گذاری خصوصی در بخش کشاورزی و استفاده بیشتر از ظرفیت بورس و فرابورس
68. شفاف‌سازی و منطقی کردن حمایت‌های قیمتی و غیرقیمتی بخش کشاورزی به تفکیک حمایت از تولیدکننده و حمایت از مصرف‌کننده
69. حمایت از توسعه نظام‌های بهره‌برداری کشاورزی دانش‌بنیان با تأکید بر یکپارچه‌سازی مدیریت فعالیت‌های کشاورزی و تقویت کشاورزی
70. ایجاد، تکمیل، سازماندهی و توانمندسازی تشکل‌های صنفی و تخصصی و شرکت‌های تعاونی بخش و ارتقاء نقش و جايگاه آن‌ها در تجارت محصولات کشاورزی
71. چابک‌سازی دولت در بخش کشاورزی با تمرکز بر امور تولی‌گری، بهره‌گیری از خدمات الکترونیک، برون‌سپاری حداکثری امور تصدی‌گری باقیمانده (از قبیل تأمین نهاده‌ها) و مشارکت‌جویی نظام‌مند از تشکل‌های فراگیر و ملی بخش در برنامه‌ریزی
72. تنقیح قوانین و مقررات بخش کشاورزی به منظور رفع موانع تولید و ایجاد یکپارچگی و انسجام در برنامه‌ریزی و مدیریت بخش کشاورزی
73. ايجاد نظام جامع آمار و اطلاعات بخش کشاورزی با تأکید بر تجمیع داده‌های تولیدشده در بخش‌های مختلف، به منظور ارتقای شفافیت و تسهیل دسترسی به داده‌های صحیح و دقیق و استفاده از ظرفیت کلان داده‌ها
74. ایجاد نسخه پشتیبان برای بانک‌های ژن مرتبط با حوزه امنیت غذایی مشتمل بر بانک‌های ژن گیاهی، جانوری و میکروارگانیسم‌ها و راه‌اندازی سامانه‌های مرتبط
75. ایجاد سازوکار قانونی برای رفع تعارض منافع تولیدکننده، بهره‌بردار و ناظر
76. تجهیز و هم‌افزا کردن یگان‌های حفاظت، نظارت و ساماندهی صید و کنترل شناورهای صیادی فاقد هویت و صید غیرقانونی و غیرمجاز
77. طبقه‌بندی مشاغل کشاورزی، شناسنامه‌دار کردن کشاورزان و منابع تحت مدیریت آن‌ها از قبیل سنددار کردن زمین‌های کشاورزی و تعیین حق‌آبه‌ها
78. ايجاد نظام تعیین صلاحیت‌های شغلی بهره¬برداران بخش، توانمندسازی و ارتقاء مستمر مهارت‌های شغلی آن‌ها به منظور دانش‌بنيان نمودن فرآیندهای تولید از طریق روش‌های نوین (5) (الف)
79. ايجاد نظام تربیت نیروی انسانی موردنیاز بخش کشاورزی از طریق تحول در نظام آموزش عالی و هنرستان‌ها و تقویت آموزش‌های مهارتی، با تأکید بر ساماندهی کارآموزی و کارورزی دانش‌آموزان و دانشجویان، اصلاح و به‌روزرسانی سرفصل دروس، برگزاری دوره‌های مهارت‌آموزی کوتاه‌مدت برای تمام متقاضیان در مناطق دارای ظرفیت کشاورزی و اصلاح سازوکارهای هدایت تحصیلی در این مناطق
80. افزایش سهم انواع برنامه¬های ترویجی حوزه کشاورزی در شبکه‌های اصلی رسانه ملی با رویکرد امیدآفرینی و افزایش انگیزه
81. تبیین نقش ممتاز کشاورزی و کشاورزان در استقلال، اقتدار و پیشرفت کشور و تکریم کشاورزان در جامعه
82. تدقیق حوزه فعالیت و مصادیق تحقیقات دولتی در جهت افزایش تحقیقات پایه و طرح‌های دارای بازده بلندمدت
83. زمینه‌سازی به منظور افزایش نقش بخش خصوصی در تحقیقات دارای توجیه اقتصادی و افزایش نقش شرکت‌های دانش‌بنیان در تحقیقات حوزه فناوری‌های پیشرفته بخش کشاورزی
84. حمایت از افزایش تحقیق و توسعه و تجاری‌سازی فناوری در بخش خصوصی، شرکت‌‌های دانش‌بنیان و استارتاپ‌‌ها، پارک‌‌های علم و فناوری و مراکز رشد، از طریق خرید تضمینی فناوری‌‌ها و محصولات راهبردی و موردنیاز بخش
85. ساماندهی تحقیقات دولتی و برون‌سپاری حداکثری تحقیقات دولتی به ویژه به دانشگاه‌‌ها، مؤسسات پژوهشی غیردولتی و شرکت‌‌های دانش‌بنیان و ارزیابی دقیق و رتبه‌بندی مجریان با توجه به سوابق فعالیت‌های آن‌ها
86. پوشش ریسک استفاده آزمایشی (پایلوت) از فناوری‌‌های نوین در واحدهای منتخب و تسهیل به‌کارگیری موارد اثبات‌شده توسط بهره‌برداران از طریق ایجاد و توسعه صندوق‌های پژوهش و فناوری تخصصی، صندوق‌های سرمایه‌گذاری خطرپذیر (VC)، صندوق‌های خطرپذیر شرکتی (CVC) و صندوق‌های سرمایه‌گذاری بورسی (PE) در حوزه دانش‌بنیان امنیت غذایی
87. تدوین و استقرار تقسیم کار ملی پژوهش در بخش کشاورزی و تعیین سهم پژوهش‌های بنیادی، کاربردی و توسعه‌ای از پژوهش‌های این بخش به‌منظور جهت‌دهی به پژوهش‌های دانشگاهی و پایان‌نامه‌ها و حمایت از آن‌ها در جهت حل مسائل بخش کشاورزی
88. تسهیل شرایط انتقال تجربه و دانش فنی و انجام فعالیت‎های تحقیق و توسعه مشترک میان مراکز تحقیقاتی و دانشگاهی و شرکت‎های دانش‌بنیان
89. اصلاح آیین‌نامه ارتقاء و ترفیع اعضای هیأت علمی دانشکده‌های کشاورزی و وزارت جهادکشاورزی و سایر رشته‌های مرتبط، در راستای ارتقای نقش‌آفرینی اعضای هیأت علمی در دستیابی به اهداف کشور در امنیت غذایی
90. ایجاد شبکه تجهیزات و زیرساخت‌های آزمایشگاهی متشکل از آزمایشگاه‌‌های مورد تأیید سراسر کشور و ارائه سرویس باکیفیت و قیمت مناسب
91. توسعه ارتباطات بین‌المللی جهت تهیه، تعمیر و ارتقای تجهیزات آزمایشگاه‌‌ها و اعتباربخشی بین‌المللی
92. توسعه کشاورزی هوشمند و دیجیتال از طریق افزایش به‌کارگیری فناوری‌های نوین از قبیل هوش مصنوعی، حسگرهای هوشمند، رباتیک، کلان‌داده‌ها و اینترنت اشیاء در کلیه مراحل تولید
93. بهره‌برداری از ظرفیت تولید گیاهان آبزی و جلبک‌ها
94. امکان‌سازی تولید گوشت مصنوعی، تولید پروتئین‌های میکروبی، شبه کازئین‌های میکروبی (جایگزین لبنیات) و غیره با رعایت ملاحظات مربوط به سلامت غذا و محیط زیست
95. ایجاد تغییرات آب و هوایی با استفاده از فناوری هدایت سامانه‌های بارشی در فصل گرم سال
96. مصونیت‌بخشی و اجتناب از غافلگیری راهبردی در مواجهه با تهدیدات از طریق اعلام هشدار به‌موقع، ردیابی، پیگیری و تشخیص منشأ و نوع تهدید غذایی علیه کشور
97. مدیریت و سیاست‌گذاری یکپارچه در صنایع تبدیلی و تکمیلی به منظور تدوین نقشه راه توسعه صنایع غذایی متناسب با نیاز و رعایت اصول آمایش سرزمین، ساماندهی و توسعه واحدهای فرآوری و بسته‌بندی پیشرفته و تعیین و تکلیف طرح‌های نیمه‌تمام، با هدف کاهش سهم خام‌فروشی محصولات کشاورزی
98. حمایت هدفمند و اعطای تسهیلات مناسب به منظور نوسازی ماشین‌آلات و تجهیزات صنایع تبدیلی و تکمیلی با تأکید بر استفاده از ظرفیت شرکت‌های داخلی تولیدکننده ماشین‌آلات و تجهیزات و ارتقای توانمندی‌های فناورانه آن‌ها
99. توسعه و ارتقای نشان¬های تجاری در سطوح ملّی، منطقه‌ای و جهانی
100. حمایت از توسعه فناوری نوین به منظور تولید و استفاده از مواد افزودنی مفید و بی‌خطر و کاهش مواد مضر و آلاینده‌های ناشی از فرآوری
101. کاهش وابستگی به مواد اولیه وارداتی موردنیاز نگهداری، فرآوری و بسته‌بندی محصولات غذایی
102. توسعه زنجیره سرد محصولات کشاورزی با تأکید بر محصولات صادراتی
103. تولید دانش‌بنيان و صنعتی غذاهای بومی
104. حمایت مؤثر از ارتقاء ضریب مکانیزاسیون به منظور به‌کارگیری ماشین‌آلات به‌روز در کلیه مراحل تولید محصولات زراعی، باغی، دامی و شیلاتی و جایگزینی ماشین‌آلات فرسوده با ماشین‌آلات به‌روز
105. حمایت از توسعه تجهیزات، ماشین‌آلات و سکوهای (پلتفرم‎های) موردنیاز برای هوشمندسازی کشاورزی
106. تدوین و به‌روزرسانی دوره‌ای گزارش نیازسنجی مکانیزاسیون در زنجیره ارزش محصولات زراعی، باغی، دامی و شیلاتی با توجه به شرایط اقلیمی و جغرافیایی
107. حمايت از تشکیل و تقویت تعاونی‌ها، تشکل‌ها و شرکت‌های غیردولتی ارائه خدمات مکانیزاسیون کشاورزي
108. به‌روزرسانی امکانات، تجهیزات و آزمایشگاه‌ها برای آزمون و استانداردسازی ماشین‌های کشاورزی و انحصارزدایی از مراکز آزمون و صدور گواهی استاندارد
109. تعیین نقاط بحرانی، ارزش‌افزایی و توليد فرآورده‌های با ارزش افزوده بالا از بقايا، تلفات و ضایعات از طریق ایجاد نظام جامع اطلاعاتی هوشمند
110. مديريت یکپارچه بقايا، تلفات و ضايعات محصولات کشاورزی و غذا و ارائه گزارش سالانه از میزان کاهش بقایا، تلفات و ضایعات توسط نهاد متولی
111. استفاده از ظرفیت شرکت‌های دانش‌بنیان و فناور به‌منظور کمک به مدیریت ضایعات و پسماند
112. توسعه دیپلماسی غذایی به‌ویژه با کشورهای همسایه و انعقاد موافقت‌نامه‌های تجاری دو و چندجانبه لازم (از قبیل موافقت‌نامه‌های بهداشت گیاهی و دامی) به منظور افزایش سهم همسایگان از تعاملات تجاری محصولات کشاورزی و غذایی
113. شناسایی حوزه‌های متأثر از تحریم در ارکان امنیت غذایی و اقدامات لازم برای خنثی‌سازی و کم‌اثر کردن تحریم‏ها
114. تفکیک تولید صادرات‌گرا (تولید مختص صادرات) از تولید برای بازار داخلی و سیاست‌گذاری مناسب به‌منظور توسعه تولید صادرات‌گرا و پرهیز از اعمال ناگهانی ممنوعیت‌ها و محدودیت‌های تجاری ضمن رعایت عدم آسیب‌پذیری دسترسی و سلامت آحاد مردم از صادرات
115. توسعه کشاورزی و دامداری فراسرزمینی به منظور تأمین کمبود محصولات راهبردی کشور با تأکید بر ذرت، دانه‌های روغنی و گوشت قرمز
116. تدوین برنامه‌های اجرایی کشاورزی فراسرزمینی، انعقاد تفاهم‌نامه ‌مابین دولت جمهوری اسلامی ایران و کشورهای هدف و سامان‌دهی فعالان حقیقی و حقوقی در عرصه کشاورزی فراسرزمینی کشور
117. ساماندهی و ارتقاء ضوابط بهداشتی- قرنطینه‌ای در مرزها و مبادی کشور، استقرار گمرکات تخصصی و تجهیز گمرکات به منظور کنترل دقیق عوامل بیماری‌زا و تهدیدات زیستی و غذایی با تأکید بر کاهش مدت‌زمان ترخیص کالا
118. تبديل کشور به محور (هاب) تجاری منطقه با استفاده از ظرفیت‌های خالی سيلو‌ها، انبارها، مخازن، سردخانه‌های ذخیره‌سازی محصولات غذايي و کارخانه‌های صنایع غذایی و توسعه معاملات پایاپای (سوآپ) محصولات کشاورزی
119. مهندسی مجدد و پویای نظام تعرفه‌ای در راستای حمایت از تولیدات داخل و ارتقای سطح فناوری و نوآوری
120. بهبود زيرساخت‌ها و فرآيندها در پايانه‌ها و گمرکات با استفاده از فناوری‌های نوین
121. ارتقاء کمی و کيفی آزمایشگاه‌های کنترل کیفیت نهاده‌ها و محصولات وارداتی به منظور پاسخگویی دقیق و سریع با تأکید بر تقویت بخش خصوصی
122. رصد و پايش شاخص‌ها، تحولات و بازار غذايي در سطح جهان و اتخاذ تصميمات به‌هنگام با هدف مديريت تکانه‌های جهانی
123. مديريت ظرفیت، زمان و ميزان آزادسازی ذخاير راهبردی و ايجاد هماهنگی بين دستگاه‌های ذيربط و استفاده از ظرفيت‌های داخلی در تأمین ذخاير راهبردی
124. تدقيق آمایش و آمار تعداد و ظرفیت سيلو‌ها، انبارها، مخازن و سردخانه‌های ذخیره‌سازی محصولات غذايي به‌منظور نيازسنجی، بهينه‌سازی و توسعه سيلو، مخازن، سردخانه‌ها و انبارها با تأکید بر فناوری‌های نوين
125. جلوگيری از قاچاق کالاها، محصولات و نهاده‌های کشاورزی با تأکید بر توسعه فناوری‌های نوین
126. تقویت ساختار وزارت جهاد کشاورزی و وزارت امور خارجه در موضوعات دیپلماسی غذایی و تجارت محصولات کشاورزی

**اقدامات ملی مرتبط با رکن «دسترسی به غذا»**

1. ساماندهی بازار محصولات به منظور دستیابی به قیمت تعادلی و حذف واسطه‌های غیرضرور با تأکید بر ایجاد بازارهای عرضه مستقیم و تقویت سهم بازارهای مجازی خرید و فروش محصولات کشاورزی
2. مدیریت هوشمند توزیع محصولات کشاورزی از طریق تقویت سازوکار بازار و شفافیت با ایجاد نظام آمار و اطلاعات با تأکید بر اطلاعات زمان و مکان عرضه محصولات
3. ارتقاء کارآمدی نظام تأمین و توزیع محصولات غذایی در مواجهه با تکانه‌های اجتماعی، مخاطرات اقلیمی و حوادث غیرمترقبه
4. متعادل¬سازی سهم هزینه غذا از هزینه خانوارها و افزایش سرانه دریافت انرژی، پروتئین و ریزمغذی‌ها در اقشار زیر خط فقر غذایی و اقشار آسیب‌پذیر تغذیه‌ای (مادران باردار، شیرده، کودکان زیر 5 سال، نوجوانان و سالمندان)، حداقل به میزان کمینه نیاز غذایی از طریق ساماندهی و حمایت از نهادهای دولتی و غیردولتی متولی این اقشار و اعطای یارانه و کمک‌های غذایی
5. ایجاد و تقویت گروه‌های خودیار و همیار محلی به‌منظور بهبود دسترسی اقتصادی در خانواده‌های
6. تکمیل ضوابط و مقررات حمل‌ونقل محصولات کشاورزی و تکمیل زیرساخت‌های مربوطه به منظور تسهیل توسعه ناوگان حمل‌ونقل اختصاصی متناسب با نوع محصولات با محوریت بخش خصوصی
7. سامان‌دهی بازارهای داخلی و زنجیره تأمین با استفاده از توسعه سکوهای (پلتفرم‌های) مجازی، شفاف‌سازی عرضه و تقاضا و توسعه زیرساخت‌های عرضه مستقیم محصولات
8. توسعه کشت قراردادی به منظور تقویت زنجیره ارزش محصولات کشاورزی
9. توسعه سکوهای (پلتفرم‎های) مدیریت زنجیره تأمین برای جمع‌آوری، درجه‌بندی، بسته‌بندی، برچسب‌گذاری، بهبود حمل‌ و نقل، انبارداری، ایجاد صنایع تبدیلی و تکمیلی با هدف ارزش‌افزایی و ارتقاء کیفیت، سلامت و بازارپسندی و کاهش تلفات و ضایعات محصولات کشاورزی
10. حمایت از شکل‌گيری و تکميل زنجيره‌های ارزش در حوزه‌های مختلف بخش کشاورزی

**اقدامات ملی مرتبط با رکن «مصرف و سلامت غذا»**

1. تقویت نظام هوشمند پایش و ارزیابی مستمر الگوی مصرف مبتنی بر کلان‌داده و انتشار گزارش رسمی الگوی مصرف به صورت دوره‌ای با توجه به سطوح دسترسی
2. استقرار و به‌روزرسانی سبد غذایی و الگوی مصرف مطلوب ایرانی – اسلامی مبتنی بر توان سرزمینی، اقتصاد تولیدات، سلامت افراد و فرهنگ غنی ایرانی - اسلامی در تعامل دوجانبه وزارت جهاد کشاورزی و وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی با تأکید بر متناسب‌سازی تدریجی سبد غذایی با سبد غذایی ایرانی- اسلامی، کاهش سهم اقلام آب‌بر در سبد غذایی و متناسب‌سازی سهم پروتئین‌های حیوانی و گیاهی
3. ایجاد و تقویت ساختار قانونی مناسب غذا و تغذیه در دستگاه‌های مسئول امنیت غذایی
4. پایش دوره‌ای وضعیت آگاهی و سواد غذا و تغذیه‌ای جامعه، ارتقاء سطح فرهنگ و سواد تغذیه‌ای در کشور با بهره‌گیری هماهنگ از نتایج تحقیقات نوین تغذیه‌ای و توصیه‌های طب ایرانی و ارتقاء ابعاد شناختی، گرایشی و رفتاری جامعه در امر انتخاب، خرید و طبخ غذا
5. بهبود کیفیت زنجیره گندم، آرد و نان با تأکید بر معرفی ارقام گندم با درصد پروتئین بالا، خاصیت نانوایی بالاتر و قدرت جذب بالای عناصر ریزمغذی، غنی‌سازی آرد با عناصر ریزمغذی، کاهش درصد سبوس‌گیری و جنین‌گیری از گندم، استفاده از افزودنی‌های متناسب با نیاز بیماری‌های شایع و ارتقای فناوری پخت و افزایش تنوع نان صنعتی
6. آموزش جامع و همگانی و فرهنگ‌سازی در خصوص ابعاد مختلف امنيت غذایی به ویژه در زمینه‌های مرتبط با کیفیت و سلامت غذا، دانش‌بنيان نمودن تولید، حفظ منابع پایه، الگوی مصرف، حلال و طیب بودن غذا، پرهیز از اسراف و تبذیر، عدالت توزیعی و دسترسی همگانی به غذا، تکمیل زنجیره‌های ارزش و ارتقاء بهره‌وری مبتنی بر فرهنگ ایرانی - اسلامی و روحیه مدیریت جهادی با همکاری رسانه ملی، دستگاه‌های تخصصی مرتبط و ظرفیت‌های مردمی
7. ارتقاء دانش، نگرش و ارزش‌های جامعه در راستای امنیت غذایی پایدار با استفاده از ابزارهای مختلف ارتباط جمعی و رویدادهای اجتماعی مختلف به منظور مطالبه‌گری برای غذای باکیفیت و سالم و استفاده از ظرفیت تشکل‌ها و سازمان‌های مردم‌نهاد و نهادهای عمومی برای ارتقای فرهنگ غذایی
8. فرهنگ‌سازی اهمیت امنیت غذایی، ارتقای دانش و مهارت‌های روز در سیاست‌گذاران و مدیران به منظور لحاظ این مقوله در سیاست¬ها، راهبردها و برنامه‌ریزی‌های کلان کشور و ثبات در تصمیمات و اجتناب از تغییرات مکرر سیاست‌ها و مدیریت‌ها به عنوان یکی از ارکان مهم توسعه و حکمرانی کشور
9. فرهنگ‌سازی، ترویج و گفتمان‌سازی برنامه‌های کلان کشور در حوزه امنیت غذایی به منظور مشارکت حداکثری کنشگران زنجیره ارزش شامل تأمین و توزیع‌کنندگان نهاده‌ها، فرآوری‌کنندگان و فروشندگان از عمده‌فروشی تا خرده‌فروشی در تحقق آن برنامه‌ها
10. فرهنگ‌سازی در خصوص تأمین، تولید و توزیع نهاده‌های سالم در تولید محصولات کشاورزی و غذایی، ارتقای فرهنگ تولید محصول سالم، حلال و طیب، مطابق با سلیقه مصرف¬کنندگان
11. همکاری رسانه ملی در ترویج سبد غذایی مطلوب، اقتصادی و کم‌آب‌بر و آگاهی‌بخشی درباره خرید و مصرف مواد غذایی مفید از طریق اختصاص زمان پخش به پویانمایی‌های آموزشی و سایر برنامه‌های عامه‌پسند
12. فرهنگ‌سازی مصرف آبزیان و افزایش سرانه مصرف آن در سبد غذایی خانوار
13. ترویج کشاورزی شهری به منظور استفاده از فضاهای عمومی با تأکید بر کاشت درختان مثمر و مشارکت عموم مردم در تولید محصولات کشاورزی به‌ویژه در تولید سبزی و صیفی
14. افزایش دسترسی به مشـاوره تغذیـه از طریق کمک به توسعه سکوهای (پلتفرم‌های) مشاوره تغذیه و ارتقای ظرفیت شـبکه‌هـای بهداشـت و درمان کشور خصوصاً در روستاها
15. حمایت از به‌کارگیری مؤلفه‌های فرهنگی بومی در بسته‌بندی محصولات غذایی به‌ویژه محصولات صادراتی
16. پایش، پیشگیری و کنترل انواع سوءتغذیه (کم‌وزنی، لاغری و کوتاه‌قدی، اضافه وزن و چـاقی) و بیماری‌های غیرواگیر مرتبط با تغذیه (دیابت، قلبی و عروقی، انواع سرطان‌ها و پوکی استخوان)
17. تأمین ریزمغذی‌های کلیدی در سبد غذایی (آهن، کلسیم، روی، ویتامین A و ویتامینD) از طریق اصلاح الگوی مصرف و تقویت شیر مدرسه، غنی‌سازی محصولات غذایی و مکمل‌یاری غذایی
18. انجام پژوهش‌های کاربردی و بین‌رشته‌ای در زمینه توسعه فرهنگ غذایی سالم و ایمن و گنجاندن مباحث امنیت غذایی در دروس دانش‌آموزان و دانشجویان رشته‌ها و مقاطع مختلف تحصیلی
19. تنوع‌بخشی غذایی و توجه به تولید و عرضه اقلام غذایی مورد نیاز غذاهای بومی - سنتی و توسعه فرهنگ‌ و دانش مصرف غذاهای بومی- سنتی، تبادل فرهنگی در غذای سالم و کاهش آسیب‌پذیری‌های ناشی از گسترش فرهنگ غذایی بیگانه‌ی ناسالم و جلوگیری از تغییر هدفمند ذائقه مصرفی مردم
20. ممنوعیت تبلیغات محصولات غذایی تهدیدکننده سلامت در رسانه‌های جمعی و تبلیغ محصولات جایگزین منطبق با ذائقه مصرف‌کننده
21. تدوین معیارها و ضوابط بهداشتی و تعیین میزان حداکثر مجاز مخاطرات و باقیمانده‌ها بر اساس سبد غذایی و مطالعات ارزیابی خطر
22. ایجاد نظام هوشمند پایش و ارزیابی مستمر مخاطرات بهداشتی در محصولات گیاهی، دامی و مواد غذایی فرآوری‌شده و انتشار گزارش رسمی مخاطرات بهداشتی به صورت دوره‌ای با توجه به سطوح دسترسی
23. ساماندهی نظام عرضه داروهای دامپزشکی و آفت‌کش‌ها بر مبنای نسخه‌نویسی علمی و فرهنگ‌سازی مصرف دارو و آفت‌کش بر اساس نسخه به منظور جلوگیری از گسترش مقاومت به این مواد
24. تدوین و به‌روزرسانی استانداردهای ملی سلامت محصولات کشاورزی خام و فراوری‌شده، ارتقاء نظام کنترل و مدیریت کیفیت فرایند تولید محصولات کشاورزی گواهی‌شده و ارگانیک (زیستی) و توسعه عرضه محصولات گواهی‌شده و دارای برچسب
25. ارتقای استانداردهای بهداشتی کشتارگاه¬ها و ساماندهی کشتار به منظور ارتقاء وضعیت بهداشت و سلامت تولید گوشت قرمز
26. ایجاد و تقویت ساختارهای لازم برای پایش و ارتقاء سلامت محصولات خام گیاهی در وزارت جهاد کشاورزی
27. گفتمان‌سازی به منظور ارتقاء سلامت در زنجیره ارزش غذا در سیاست‌گذاران و برنامه‌ریزان
28. سیاست‌گذاری و برنامه‌ریزی یکپارچه و متمرکز و شفاف¬سازی وظایف دستگاه‌های مسئول سلامت و بهداشت غذا در زنجیره ارزش
29. ایجاد و تقویت نظام ثبت، گزارش و هشدار سریع بیماری‌های غذا زاد، بیوتروریسم، طغیان‌های با منشأ مواد غذایی و مصون‌سازی محصولات غذایی در برابر انواع تهدیدات
30. تدوین و به‌روزرسانی معیارها و ضوابط بهداشتی در مراکز تولید، استحصال، فراوری و بسته‌بندی، حمل‌ونقل، نگهداری و عرضه محصولات خام گیاهی، فرآورده‌های خام دامی و محصولات غذایی و آموزش بهره‌برداران به منظور اجرایی کردن معیارها و ضوابط بهداشتی
31. ایجاد نظام ملی کنترل کیفیت مواد اولیه و خام و مواد افزودنی و نگهدارنده مورداستفاده در صنایع غذایی و محصولات غذایی فرآوری شده
32. نظارت بر استفاده از مواد اولیه با کیفیت در تولید آفت‌کش¬ها، کودها و داروهای دامپزشکی
33. ایجاد نظام بهداشتی برای کلیه تولیدات غذایی خام و فراوری‌شده سنتی و غیرصنعتی
34. توسعه و ارتقاء اعتباربخشی آزمایشگاه‌ها برای پایش آلاینده‌ها و مخاطرات مواد غذایی
35. توسعه‌ نظام رتبه‌بندی کیفیت و سلامت محصولات کشاورزی و غذایی با استفاده از توان‌ بخش خصوصی و شرکت‌های دانش‌بنیان
36. حمایت از ارتقاء کمی و کیفی مکمل‌های تغذیه‌ای ساخت داخل
37. تأمین کامل آب آشامیدنی سالم و بهداشتی و ارتقای کیفیت آن مشتمل بر مدیریت ایمنی و ریسک سامانه‌های آب‌رسانی از حوضه آبریز تا نقطه مصرف
38. اصلاح قوانین و مقررات به منظور تعیین مجازات‌های بازدارنده در خصوص تولید و عرضه محصولات غذایی غیرمجاز، قاچاق و تقلبی تهدیدکننده سلامت عمومی جامعه
39. تقویت و توسعه برنامه پایش، نظارت و کنترل دائمی محصولات و مواد غذایی تراریخته، با رعایت استانداردهای ملی ایران و حصول اطمینان از سلامت، ایمنی و تهدیدزا نبودن آن‌ها و کاهش تدریجی واردات محصولات تراریخت
40. تدوین و تصویب قانون جامع سلامت مواد غذایی

**اقدامات ملی مرتبط با رکن «تاب‌آوری (ثبات و پایداری)»**

1. مدیریت دانش‌بنیان، کارامد و يکپارچه منابع آب بر اساس آمایش سرزمین و حوضه‌های آبخیز، توزیع و تحویل حجمی آب به بخش کشاورزی و کشاورزان و ارتقاء بهره‌وری آب در حوضه آبخیز، انتقال و مزرعه
2. استقرار الگوی کشت بر مبنای توان اکولوژيک حوضه‌های آبخیز و آب قابل برنامه‌ریزی
3. توسعه عملیات آبخیزداری و آبخوان‌داری در چارچوب مدیریت جامع حوضه‌های آبخیز
4. بهبود نظام سنجش، پایش و ارزیابی منابع و مصارف آب کشور
5. تعادل‌بخشی به سفره‌های آب زیرزمینی و منابع آب سطحی و مسلوب‌المنفعه نمودن چاه‌های غیرمجاز به منظور کاهش برداشت از سفره‌های آب زیرزمینی و جلوگیری از فرونشست زمین
6. تکمیل و نوسازی شبکه‌های آبیاری و زهکشی به‌ویژه در اراضی تحت پوشش سدها
7. توسعه الگوهای شورورزی در تولید محصولات کشاورزی و معرفی ارقام جدید مقاوم به شوری
8. استحصال آب بیشتر از محل کاهش تبخیر، کنترل سیلاب‌ها، آب‌های سبز و نامتعارف و بازچرخانی آب
9. احیاء و نوسازی قنات‌ها با تأکید بر توسعه و به‌کارگیری روش‌های نوین، نوآورانه و کم‌هزینه به‌منظور رقابت‌پذیر شدن این شیوه در مقایسه با سایر روش‌های ذخیره‌سازی آب
10. انتقال صنایع آب‌بر به نزدیکی سواحل و پایانه‌های صادراتی
11. جايگزينی توليد برق از منابع آبی و استفاده از سایر انرژی‌ها با به‌کارگيری فناوری‌های نوين و مشارکت بخش خصوصی
12. سیاست‌گذاری تشویقی و پیش‌بینی‌پذیر به منظور ساماندهی صادرات و واردات آب مجازی با در نظرگرفتن اولویت‌ها و مدیریت ریسک
13. بازنگری در احداث و بهره‌برداری از سدهای کشور اعم از ساخته‌شده، درحال ساخت، در حال مطالعه با هدف تقويت سفره‌های آب زيرزمينی و روان‌آب‌ها در چارچوب مديريت جامع و يکپارچه حوضه‌های آبخيز
14. تأمین آب تالاب‌ها و سامانه‌های محیط زیستی
15. جلوگیری از انواع آلودگی‌های شهری، صنعتی و ... در منابع آبی داخلی و ساحلی
16. جلوگیری از خرد شدن و تغییر کاربری اراضی زراعی و باغی با تأکید بر خاک‌های کلاس یک، دو و سه
17. توسعه کشاورزی حفاظتی به منظور افزایش و نگهداری مواد آلی خاک، جلوگيری از فرسايش و شور شدن خاک‌های زراعی
18. ارتقاء شاخص‌های حاصلخیزی خاک و مواد آلی خاک
19. تهیه نقشه¬های مدیریت‌پذیر (25000:1)، پایش خاک‌های کشور و کاهش شوری و آلودگی‌های فیزیکی، شیمیایی و زیستی خاک
20. افزايش ضريب نفوذ دانش و فناوری، تجهیز زیرساخت‌های هواشناسی و اطلاع‌رسانی هوشمند به بهره‌برداران بخش کشاورزی
21. ایجاد سامانه جامع پیش‌بینی، پیش‌آگاهی و هشدار مخاطرات اقلیمی و حوادث غیرمترقبه در بخش کشاورزی و اطلاع‌رسانی به‌موقع در مناطق پرخطر و آسیب‌پذیر به‌منظور انجام اقدامات پیشگیرانه و جبران خسارات
22. ارائه گزارش‌های دوره‌ای به منظور پیش‌بینی موارد آسیب‌پذیری بخش کشاورزی و غذا از تغییر اقلیم و اتخاذ راهکارهای فناورانه و نوآورانه سازگاری و مقابله با تغییر اقلیم و نوسانات آب و هوایی در بخش کشاورزی و غذا
23. تقویت سیستم‌ها و امکانات تشخیصی قرنطینه‌ای و مرزبانی زیستی منطبق با اصول نوین پدافند غیرعامل
24. تعیین میزان وابستگی تولید محصولات کشاورزی به اقلیم و برنامه‌ریزی به منظور کاهش اثرات و سازگاری با تغییر اقلیم با همکاری سایر کشورها، سازمان‌ها و مراکز علمی بین‌المللی
25. حفاظت و مدیریت پایدار منابع طبیعی و افزایش توان اکولوژیک (ظرفیت قابل تحمل و توان بازسازی) در قالب طرح‌های جنگل‌داری، مرتع‌داری و
26. ارزش‌گذاری اقتصادی کارکردها و خدمات اکوسیستمی (منابع طبیعی) در حساب‌های ملی
27. غنی‌سازی مراتع با تأکید بر ارتقاء دانش و فناوری و توسعه زیرساخت‌ها و تجهیزات مورد نیاز از قبیل فرآوری و پوشش‌دهی بذر، استفاده از پهپاد برای توزیع بذر و سایر نهاده‌ها در مراتع، فناوری‎های ارتقاء آبخوان‌داری، استفاده از تصاویر ماهواره و پردازش تصویر جهت مدیریت مراتع
28. هوشمندسازی نظام سنجش، پایش و ارزیابی منابع طبیعی و ارزیابی اثربخشی طرح‌ها و فعاليت‌های اجرایی در این حوزه با بهره‌گیری از فناوری‌هایی مانند ماهواره‌های سنجش از دور، وسایل هوایی و زمینی بدون سرنشین و حسگرهای تشخیص و اندازه‌گیری نوری
29. تمهید مشارکت واقعی بهره‌برداران در حفاظت، احياء و بهره‌برداری مسئولانه از منابع طبيعی و تدوین و اجرای قوانین و مقررات لازم
30. مهار عوامل ناپايداری منابع طبيعی و بيابان‌زا و کنترل کانون‌های تولید گردوغبار و فرسايش خاک با همکاری سایر کشورها، سازمان‌ها و مراکز علمی بین‌المللی
31. تبدیل حفاظت از منابع طبیعی به فرهنگ عمومی با استفاده از ظرفيت‌های آموزش و پرورش، آموزش عالی و رسانه‌ ملی، رسانه‌های جمعی و سازمان‌های مردم‌نهاد
32. ارتقای فرهنگ مدیریت دانش‌بنیان تولید و امانت‌مداری در بهره‌برداری از منابع پایه تولید شامل آب، خاک و تنوع زیستی در بهره‌برداران از طریق برگزاری انواع برنامه‌های آموزشی ترویجی انفرادی، گروهی و انبوهی
33. ارزیابی اثرات برنامه‌های توسعه کشور بر محیط زیست و منابع طبیعی
34. استعدادیابی و شناسایی اراضی مستعد برای توسعه زراعت چوب و تأمین زیرساخت‌های موردنیاز (از جمله تأمین منابع آبی) برای زراعت چوب در این اراضی
35. مدیریت واحد توسعه روستایی و عشایری با توجه به نقش اساسی این مناطق در تأمین امنیت غذایی
36. طراحی الگوی مناسب توسعه روستایی و عشایری تولیدمحور متناسب با الگوی توسعه کشاورزی با تأکید بر حفظ روستاها و عشایر تولیدی و جلوگیری از یکجانشینی عشایر و تبدیل روستا به شهر
37. کاهش فاصله برخورداری مناطق روستایی و عشایری با مناطق شهری و جلوگیری از رها کردن شغل کشاورزی و مهاجرت بی‌رویه از طریق به‌صرفه شدن ارائه خدمات عمومی در این مناطق
38. طراحی الگوی مناسب برای توسعه گردشگری کشاورزی به‌ویژه از طریق حمایت از سکوهای (پلتفرم‎های) گردشگری و توانمندسازی روستائیان و عشایر، با تأکید بر امنیت زیستی و رعایت قوانین عرصه‌های کشاورزی
39. ارائه فرصت‌های سرمایه‌گذاری سودآور به روستائیان، حمایت از سرمایه‌گذاری و اعطای تسهیلات مناسب برای افزایش فرصت‌های شغلی و تنوع‏بخشي به مشاغل روستايي و عشايري
40. توسعه نظام ترویج روستایی در بخش کشاورزی با تأکید بر استفاده حداکثری از ظرفیت‌های محلی و ارائه خدمات ترویجی و مشاوره توسط بخش خصوصی
41. توانمند‌سازی زنان به‌ویژه زنان روستایی‌، عشایر و حاشیه شهرها در زمینه‌ غذا و تغذیه سالم
42. شناسایی و احیاء دانش‌های بومی و میراث غنی کشاورزی ایران و تلفیق آن‌ها با دانش‌های نوین به منظور توسعه کشاورزی، روستایی و عشایری و توسعه زنجیره ارزش
43. آینده پژوهی و رصد تغییرات جمعیتی و برآورد نیازهای تغذیه‌ای جامعه‌ی ایرانی مرتبط با این تغییرات
44. ساماندهی تنش‌های جمعیتی و کنترل مهاجرت‌های بی‌رویه به شهرها و مناطق شمالی و حاصلخیز
45. باز توزيع فضايي و جغرافيايي جمعيت به منظور حفظ و جذب جمعيت در سواحل خلیج‌فارس و درياي عمان متناسب با ظرفيت زيستي

# سنجه های کمی بخش کشاورزی در برنامه هفتم پیشرفت

| **هدف کمّی** | **واحد متعارف** |  | **سنجه عملکردی** |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ۹۰ | درصد  (در پایان برنامه) |  | متوسط وزنی ضریب خودکفایی محصولات اساسی کشاورزی (گندم– جو– برنج، حبوبات- گوشت قرمز و سفید و شکر) |  |
| ۴۰ | درصد  (در پایان برنامه) |  | متوسط وزنی ضریب خودکفایی محصولات اساسی کشاورزی (ذرت و دانه‌های روغنی) |  |
| ۵۰ | درصد  (در پایان برنامه) |  | افزایش بهره‌وری در واحد سطح |  |
| ۱۵ | درصد (سالانه) |  | افزایش سهم ارزش­افزوده فراوری محصولات کشاورزی از ارزش‌افزوده بخش کشاورزی |  |
| ۱۰ | درصد (سالانه) |  | کاهش سهم هر یک از محصولات داراي آلاینده‏هاي غيرمجاز از محصولات پر‌مصرف |  |
| ۵  (انتهاي برنامه، کاهش واردات به ۲۵ درصد مي‏رسد) | درصد  (سالانه) |  | کاهش واردات نهاده‏های دامی تراریخته |  |
| (افزایش سالانه حداقل ۴ درصد، در پایان برنامه حداقل۲۰ درصد) | درصد |  | سهم جوجه سویه آرین از سویه‏های موجود برای جوجه‏ریزی مرغ گوشتی |  |
| (افزایش سالانه حداقل ۱۰ درصد در پایان برنامه حداقل ۵۰ درصد) | درصد |  | سهم بازار داخلی مرغ سایز (مرغ سلامت‏محور) |  |
| ۸/۱ | ميليون تن  (در پایان برنامه) |  | حجم تولید و صيد محصولات شيلاتي |  |
| حداقل ۵۰ (افزایش سالانه حداقل ۱۰ درصد) | درصد  (در پایان برنامه) |  | سهم بذور دورگه (هیبریدی) تولید داخل |  |
| حداقل ۷۰ (افزایش سالانه حداقل ۱۰ درصد) | درصد  (در پایان برنامه) |  | سهم واکسن طیور تولید داخل |  |
| حداقل ۱۰ | میلیون تن  (در پایان برنامه) |  | تولید محصولات گلخانه‏ای |  |
| حداقل ۲ | درصد  (در پایان برنامه) |  | سهم سطح زیر کشت محصولات زیستی (ارگانیک) |  |
| ۲ | میلیون هکتار  (در پایان برنامه) |  | توسعه کشاورزی فراسرزمینی |  |
| حداقل ۲۰ | درصد  (در پایان برنامه) |  | سهم کشاورزی قراردادی از تولیدات کشاورزی کشور |  |
| ۱۰۰ | هزار هکتار (سالانه) |  | تهیه نقشه‌های مدیریت‌پذیر و درجه‏بندي و ارزيابي تناسب اراضي كشاورزي |  |
| حداقل ۲۰ | درصد (در پایان برنامه) |  | کاهش فرسایش خاک |  |
| ۷۰ | هزار هکتار  (سالانه) |  | توسعه و ایجاد شبکه‏های آبیاری و زهکشی درجه ۳ و ۴ در پایاب سدها و احداث آبراهه(کانال)‏های عمومی و انتقال آب کشاورزی با لوله |  |
| ۲۰۰ | هزار هکتار  (سالانه) |  | استقرار سامانه‏های نوین آبیاری (تحت فشار) در اراضی کشاورزی |  |
| ۱۵۰ | هزار هکتار (سالانه) |  | استقرار سامانه‏های نوین آبیاری زیرسطحی هوشمند با کاهش مصرف آب کشاورزی تا ۵۰ درصد و بهره‌وری تولید ۵/۱ برابر |  |
| حداقل ۵ درصد سالانه، در انتهای برنامه حداقل ۲۵ درصد | درصد (سالانه) |  | افزایش و تقویت ایستگاهها و سامانه­های هواشناسی کشاورزی |  |
| ۶۰ | هزار هکتار (سالانه) |  | تجهیز و نوسازی و زهکشی اراضی |  |
| ۳ | هزار کیلومتر (سالانه) |  | احیا، مرمت و بازسازی و لایروبی قنوات |  |
| ۲۵ | هزار کیلومتر  (در پايان برنامه) |  | احداث جاده‏هاي دسترسي و بين مزارع |  |
| ۲۰ | میلیون هکتار (در پایان برنامه) |  | اجرای عملیات آبخیزداری و آبخوانداری |  |
| ۲۰ | درصد (در پایان برنامه) |  | کاهش سطح کانون‌های بحرانی فرسایش بادی |  |
| ۲۰ | میلیون هکتار (در پایان برنامه) |  | مدیریت، حفظ، احیا و توسعه مراتع کشور |  |
| ۲۰ | درصد (در پایان برنامه) |  | افزایش ضریب پوشش حفاظت از جنگل‌ها و مراتع |  |
| ۲۰ | هزار هکتار (سالانه) |  | افزایش سطح زیر کشت زیتون |  |